

目 录

第一章 牢记领袖嘱托，奋力谱写阳泉推进中国式现代化新篇章

第一节 “十五五”发展基础

第二节 “十五五”发展形势

第三节 “十五五”指导思想和基本原则

第四节 “十五五”战略定位和发展目标

第二章 加快推动能源转型，构筑清洁低碳安全高效的新型能源体系

第一节 形成清洁低碳多元驱动的能源供给模式

第二节 厚植能源消费绿色节约高效底色

第三节 推动科技创新引领能源新质生产力发展

第四节 培育发展多能互补集成优化综合能源服务业态

第三章 加快构建“333”产业集群，形成具有阳泉特色优势的现代化产业体系

第一节 建设三个百亿级龙头产业集群

第二节 打造三个五十亿级优势产业集群

第三节 培育三个二十亿级特色产业集群

第四节 实施制造业振兴升级六大行动

第五节 建强产业链专业镇开发区产业平台

第四章 坚持适度多元发展，推动资源优势更好转化为发展优势

第一节 构建富硒特优农业新体系

第二节 深化文旅康体融合发展

第三节 推动服务业扩能提质增效

第四节 推动非煤矿产资源绿色高效开发利用

第五章 突出数智新城转型特色，以科技创新驱动新质生产力发展

第一节 加快建设数智新城

第二节 健全区域科创体系

第三节 一体推进教育科技人才发展

第六章 持续扩大内需深化改革，主动融入和服务双循环格局

第一节 加快激活释放消费潜能

第二节 积极稳妥扩大有效投资

第三节 深化国资国企改革

第四节 加快促进民营经济发展

第五节 打造一流营商环境

第六节 深化财税金融体制改革

第七章 建强全省融入京津冀“桥头堡”，开创对外开放合作新局面

第一节 打造融入京津冀开放平台

第二节 深化与太原、石家庄都市圈联动发展

第三节 促进外贸外资高质量发展

第四节 创新招商引资方式

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

第一节 提高农业综合生产能力和质量效益

第二节 加快推进宜居宜业和美乡村建设

第三节 激发农业农村发展活力

第九章 以精致阳泉建设为抓手，打造城乡一体、共同富裕的市域样板

第一节 加快推动全域一体化发展

第二节 加速推进城市更新行动

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

第十章 激发文化创新创造活力，打造红色引领的文化高地

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

第二节 统筹推进红色文化传承和文化遗产保护利用

第三节 推动文化事业和文化产业协同并进

第十一章 持续提升民生福祉，全面提高幸福指数

第一节 打造就业友好型城市

第二节 增加城乡居民收入

第三节 办好人民满意的教育

第四节 全力推进健康阳泉建设

第五节 突出“一老一小”织密社会保障网络

第六节 推动房地产高质量发展

第十二章 协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢京津冀地区重要生态屏障

第一节 加强黄河流域生态保护和高质量发展

第二节 统筹“两河四山一泉域”生态系统优化

第三节 持续打好污染防治攻坚战

第四节 有序实施碳达峰阳泉行动

第五节 落实“四水四定”强化水资源刚性约束

第六节 培育全社会绿色生产生活方式

第十三章 更好统筹发展和安全，建设更高水平平安阳泉

第一节 推进国家安全体系和能力现代化

第二节 筑牢重点领域安全底板

第三节 有效防范化解重点领域风险

第四节 提升社会治理能力和水平

第十四章 汇聚合力，推动“十五五”规划落地见效

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

第二节 持之以恒推进全面从严治党

第三节 贯彻好全过程人民民主

第四节 全力推进法治阳泉建设

第五节 完善规划落实衔接机制

阳泉市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

《阳泉市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》依据《中共阳泉市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，明确未来五年全市经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 牢记领袖嘱托，奋力谱写阳泉推进中国式 现代化新篇章

“十五五”时期是我市推动高质量发展、深化全方位转型，为基本实现社会主义现代化夯实基础、实现突破的关键阶段。必须深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，准确把握宏观环境、国家战略、发展阶段、群众需求发生的深刻变化，持续巩固拓展能源资源、区位条件等方面既有优势，全力突破制约高质量发展的结构性、体制性障碍，加快补齐科技创新、产业发展、民生保障等领域的短板弱项，推动资源型城市转型、创新体系建设、城乡深度融合、全面深化改革等战略任务取得重大突破，为我市基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 “十五五”发展基础

“十四五”时期，面对复杂严峻形势和多重超预期因素冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府团结带领全市人民全面落实党中央和省委、省政府各项重大决策部署，紧紧围绕“14510”总体思路和部署，攻坚克难、砥砺前行，推动经济社会发展和党的建设各项事业取得新的重大成就，中国式现代化阳泉实践迈出新的坚实步伐。

新旧动能转换持续加速。经济发展稳中向好，高质量转型发展态势强劲、转型动能全面夯实。“2+4+N”现代化产业体系加快构建，“333”产业集群初具规模，绿色铝产业一体化项目开工建设，新能源电池小镇蓬勃发展，钙基产业布局起势，阀门公司等4家晋级国家级专精特新“小巨人”企业，新型电池产业和装备制造业增加值年均分别增长13.3%和7.7%。钠离子电池储能技术培育基地等获批省重点实验室培育基地，徐明岗院士工作站成为全省唯一农业领域工作站。服务业占比达到56.8%，对经济增长的贡献率达到68.8%。

新型能源体系加快构建。能源革命综合改革试点持续深化。煤炭先进产能占比达到95.8%，全省第二。裕光、西上庄先进煤电机组并网，阳光电厂2×100万千瓦“上大压小”项目核准，电力总装机较“十三五”末增长61.6%。盂县上社140万千瓦抽水蓄能电站项目完成投决，储能装机规模达到37.8万千瓦，储能发电

量全省第一。落地运行全国首例 10-6 千伏跨电柔性直流互联系系统，外送电力通道稳定运行。高新区获批国家级首批零碳园区、全省首批零碳（近零碳）产业示范、“源网荷储一体化”试点。

数智新城建设全面升级。数字经济优先发展战略深入推进，“数智新城”成为城市形象新标识。建成“千兆城市”，率先在全省实现 5G 信号市域全覆盖、重点场所深度覆盖。“百度+云峰”双算力中心智算规模达到 7000P，稳居全省前列。获批省级数据标注产业发展试点。作为全国首个全域开放自动驾驶的地级市，“智车之城”成为城市新名片。城市大脑投入运行，“数智+”应用场景丰富拓展。获批省级首批新型智慧城市试点，跻身“中国新型智慧百强城市”。

改革开放活力持续释放。中部城市群东翼加快崛起，太旧高速改扩建工程开工，太行一号旅游公路阳泉段全线贯通，阳涉铁路客运开通运营，100 项高频事项跨市通办，医保服务实现一体化。启动共建晋冀深度合作示范区。阳大铁路开行到石家庄动集列车。中欧班列全省首发双向开行。重点领域改革成效明显，政务服务国家级标准化试点入选中国改革典型案例，“一账清”工作法受到国务院办公厅通报表扬。市属国企资产总额增长 42.1%。开发区规上工业增加值占全市比重提高 17 个百分点。

城乡融合发展协同共进。中心城区南联北拓东进西控中优差异化协同发展，阳平一体化加快融合，生态新城建设全面提

速，核心区“四横三纵”路网建设启动，龙华口调水工程主体完工，市一院新院区建设完工。“双修双提”成效显著，城市更新行动走在全省前列。粮食总产量稳定在 4.7 亿斤以上，“阳泉晒品”成为“特”“优”农业新 IP。深入推进“四区五类双百”建设，打造精品示范村 160 个。农村寄递物流实现全覆盖。全省唯一国家级二轮延包整市试点在我市启动。

美丽阳泉建设成果丰硕。坚持降碳减污扩绿增长协同推进，2025 年优良天数比例首次突破 80%，国考断面连续三年达 100% 优良水体比率，土壤安全利用率连续 5 年保持 100%。黄河流域生态保护和高质量发展战略扎实推进。成功创建国家卫生城市。建成区绿化覆盖率达到 41.7%。治理历史遗留废弃矿山 2.9 万亩。娘子关泉域水生态环境明显改善。碳达峰阳泉行动有序实施，获批全国首批减污降碳协同创新试点。成为国家大宗固废综合利用示范基地。跻身全国首批国家公交都市建设示范城市。

民生福祉更加可感可及。民生支出占比稳定在 80% 左右，城乡居民人均可支配收入增速超过经济增速。就业形势保持稳定。优质普通高中教育资源实现县区间均衡分布、县域内全覆盖。连续 3 年提高城乡居民基础养老金标准，在全省率先实现 40 项就业社保服务“就近办”市域全覆盖。市工人文化宫、市体育馆、平定文化中心投运，建成刘慈欣科幻文学馆。马家坪变电站被认定为第六批国家工业遗产和“共和国印记”见证物。“娘子关跑马排

春节习俗”入选联合国“非遗”名录。

社会治理体系更加完善。社会主义核心价值观更加深入人心，“中共创建第一城”品牌影响力、城市美誉度显著提升，阳泉干部学院揭牌运行，百团大战纪念馆、中共创建第一城旧址等60个红色教育基地串联成线。小阳泉北社区“‘一核引领 四方联动’撬动小区精管善治”案例入选“全国社会工作和社会治理创新案例”。综治中心市县乡三级全覆盖。重点领域行业安全监管全面加强。社会大局平稳有序。全面从严治党成效显著，政治生态风清气正。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全市各级各部门奋力攻坚、真抓实干，全体阳泉人民勠力同心、团结奋斗的成果，为我市“十五五”时期在新征程上推进社会主义事业继续前进创造了良好的基础和条件。

第二节 “十五五”发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，必须认清形势，找准方向，科学研判，精准施策，全力办好自己的事情，以新气象新作为不断推动经济社会高质量发展。

从发展机遇看，党的十八大以来，习近平总书记首次莅临阳泉考察调研，作出重要指示，寄予殷切期望，明确了新征程上做

好工作的重大要求、奋斗目标和重点任务，这是全市发展的最大信心最大底气所在。展望未来，我国经济发展的良好支撑条件和长期向好趋势，我省经济运行稳中有进、诸多比较优势叠加转化为竞争优势，为我市高质量发展营造了更加有利的环境；国省“十五五”时期实施的一系列利好政策、战略举措和重大项目，为阳泉未来发展开辟了广阔空间；国家构建新型能源体系，为我市能源转型注入了强大动力；全省布局新一轮找矿突破战略行动，为我市发展绿色铝产业、钙基产业提供了重要机遇；我市资源、区位、红色文化、要素成本、智能算力、富硒农业、文旅康养、现代物流等比较优势更加彰显，这些都正在加快转化为发展优势、竞争优势。特别是以人工智能为核心的新科技革命加速突破，我市布局的能源绿电、智能算力、数智双碳、无人驾驶等先手棋，为数字经济赋能产业创新、培育新质生产力积聚了强大动能。

从风险挑战看，经济发展面临的不确定难预料因素增多，全市发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段。特别是煤炭消费即将达峰，煤炭等传统产业支撑减弱，对我市产业转型升级提出更为迫切的要求；人工智能迅猛发展，现有产业模式尚不适应新一代技术变革要求；随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以资源投入和要素驱动为主的传统发展模式转向以创新驱动为主导的发展模式，我市

科技创新的支撑引领作用还不强，传统发展方式难以为继。生态环保和民生领域还有不少薄弱环节，安全生产压力仍然较大。人口结构变化给经济发展、社会治理等提出了新课题。

综合研判，“十五五”时期，我市发展总体机遇大于挑战、积极因素多于不利条件，仍处于大有可为的战略机遇期。全市上下要坚决把思想和行动统一到中央及省委、市委关于形势的基本判断和战略部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，一以贯之抓好中央及省委、市委决策部署的贯彻落实，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，全力把政策红利、资源禀赋、区位优势转化为发展实效，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写阳泉推进中国式现代化新篇章。

第三节 “十五五”指导思想和基本原则

“十五五”时期，我市经济社会发展的指导思想和总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推

进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻省委十二届十一次全会、市委十三届十次全会精神，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照市委“14510”总体思路和部署，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，凝聚起全市人民的智慧和力量，为阳泉推进中国式现代化提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，强化“一老一小”等重点民生保障服务，促进社会公平正义，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领转型发展，加快培育新动能，推动资源优势转化为产业优势，促进经济结构优化升

级，着力构建体现阳泉比较优势的现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。统筹推进深层次改革与扩大高水平开放，以激发市场主体活力为关键，强化重点领域和关键环节改革攻坚，以深度融入京津冀协同发展，破解制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深度融入全国统一大市场建设，打造“泉好办”政府服务品牌，创造更加公平、更有活力的市场环境。

——**坚持统筹发展和安全**。强化底线思维，夯实粮食能源资源安全保障基础，有效防范化解各类风险，构建全链条、多层次风险防控体系，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 “十五五”战略定位和发展目标

坚持胸怀大局、服务全局，找准阳泉所处的历史方位和发展坐标，按照中央及省委、市委部署要求，立足我市发展基础和比较优势，围绕“五大定位”进一步明确重点建设方向。

——**建设资源型城市绿色转型的先行示范**。落实“双碳”目标要求，持续深化能源革命，放大比较优势，推进工业赋能育新、数字经济优先发展、服务业扩容提质战略，打造现代绿色低碳产

业承载区，为资源型地区加快构建现代化产业体系提供示范。

——**建设融入京津冀协同发展的重要节点。**充分发挥地缘优势、资源优势和功能互补优势，着力建设融入京津冀协同发展的重要节点，促进与太原、石家庄都市圈联动发展，打造晋冀深度合作示范区，深化产业协同，不断提升开放型经济水平。

——**建设城乡一体共同富裕的市域样板。**聚焦共同富裕目标，做优中心城市，做强县域经济，推进乡村振兴，贯通体制机制，探索促进全域协同发展、城乡深度融合的有效路径，构建城乡一体、共同富裕的市域样板。

——**建设守护京津冀地区的重要生态屏障。**坚持生态优先，加大环境保护和生态修复力度，积极倡导绿色生产生活方式，全面推进绿色发展，让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，打造晋东生态功能核心区，筑牢京津冀地区重要生态屏障。

——**建设红色引领的文化高地。**立足我市文化资源优势，深入挖掘和宣传“百团大战”“中共创建第一城”内涵特质，用好历史文化、红色文化、工矿文化等资源，传承城市文脉，建设全国一流的红色教育基地，打造红色领航、独具特色的文化高地。

统筹考虑需要与可能、当前与长远，“十五五”时期阳泉经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**资源型经济转型取得重大进展。**能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效，“2+4+N”现代化产业体系引领作用

显著增强，新型能源体系初步建成，传统产业转型升级迈出坚实步伐，“333”产业集群实现规模发展，优质高效服务业新体系初步构建，数字经济核心产业带动效应明显提升，具有阳泉特色优势的现代化产业体系基本形成。

——**创新体系整体效能明显提升。**城市全域数字化转型纵深推进，研发经费投入大幅增长。科技创新和产业创新深度融合，围绕产业发展需求，布局形成一批科技创新平台。企业科技创新主体地位持续提升，覆盖科技创新全链条的科技服务体系初步构建。

——**城乡深度融合共同繁荣的新格局基本形成。**以人为本的新型城镇化和乡村全面振兴加速推进，城乡融合发展体制机制更加健全，城镇基础设施和公共服务向乡村更大范围延伸，县区在产业协同、设施互联、服务共享方面实现新提升，城乡、区域发展差距不断缩小。

——**进一步全面深化改革取得新突破。**要素市场化配置机制不断健全，更好服务和融入全国统一大市场。智慧便捷的高效政务服务体系基本形成，营商环境持续优化。进一步全面深化改革的重点举措扎实推进，重点改革任务如期完成。

——**人民生活品质不断提升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，教育、医疗、养老等民生事业取得长足进展，社会保障制

度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——**美丽阳泉建设取得重大成效。**碳达峰阳泉行动有序开展，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，“两河四山一泉域”生态保护深入推进，水安全保障能力有效增强，资源节约集约利用水平显著提高，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**安全发展能力明显增强。**重点领域风险得到有效防范化解，安全生产本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平平安阳泉建设扎实推进，守好山西“东大门”，当好首都“护城河”。

阳泉市“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
一、经济发展（3 个）					
1	地区生产总值增长（%）	4.4	—	5.0 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	-4.6*	—	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	74.5	76.0 左右	—	预期性
二、产业转型（5 个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	304.6	480	—	预期性
5	制造业增加值增速（%）	7.2	—	8.0	预期性
6	“333”产业营收增长（%）	0.8	—	10.0	预期性
7	数字经济核心产业增加值增长（%）	6.0	—	8.0	预期性
8	文化旅游及相关产业增加值增长（%）	1.6*	—	4.5	预期性
三、创新驱动（3 个）					
9	全社会研发经费投入增长（%）	-38.8*	—	5.0	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.08	2.1	—	预期性
11	技术合同成交额（万元）	6658.5	10000	—	预期性

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性	
四、民生福祉（7 个）						
12	城镇新增就业人数（万人）	1.7	—	[7.5]	预期性	
13	居民人均可支配收入增长（%）	4.1	—	与 GDP 增长同步	预期性	
14	一般公共预算教育经费支出（亿元）	25.09*	—	逐年增长	预期性	
15	每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	3.7	4	—	预期性
		注册护士数(人)	4.9	5.1	—	
16	高级职称执业医师占比（%）	27.1	28	—	预期性	
17	养老机构护理型床位数占比（%）	67	73	—	预期性	
18	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[6]	预期性	
五、绿色低碳（7 个）						
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成省定任务	约束性	
20	非化石能源占能源消费总量比重（%）	14.2*	—	完成省定任务	约束性	
21	细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	32	—	完成省定任务	约束性	
22	优良水体比例（%）	—	—	完成省定任务	约束性	
23	单位 GDP 用水量下降（%）	12.6	—	完成省定任务	约束性	
24	地下水开采量（万立方米）	1872.5	< 3000	—	约束性	
25	森林覆盖率（%）	25.9*	—	完成省定任务	约束性	

序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
六、安全保障（2 个）					
26	粮食综合生产能力（万吨）	24.06	24.4	—	约束性
27	能源综合生产能力（万吨标准煤）	4629	4272	—	约束性
注：①*为 2024 年数据；②[]为累计完成数；③优良水体比例国家层面已调整口径，暂无新口径监测结果。					

第二章 加快推动能源转型，构筑清洁低碳安全高效的新型能源体系

扛牢保障能源安全政治责任，持续深化能源革命，做好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运大文章，探索能源转型升级新路径，加快推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，构筑阳泉特色新型能源体系。

第一节 形成清洁低碳多元驱动的能源供给模式

立足多元供应保安全，提升传统能源清洁供应，大力发展可再生能源，加快构建以非化石能源为主体、传统能源为兜底保障、新型电力系统为支撑的绿色低碳多元供给体系。

稳定煤炭供应保障能力。优化煤炭开发布局，科学调整生产结构，以产能优化、智能开采、绿色开发为主攻方向，有序推进长期停缓建和未开工煤矿分类处置，建成一批现代化先进煤矿，保障煤炭产能滚动接续，煤炭产量稳定在合理区间。完善煤炭产能和产品相结合的储备体系，协同布局铁路专用线，提升煤炭储备和供给韧性。“十五五”期间，全市煤炭产能稳定在5600万吨/年，确保电煤安全稳定供应。因地制宜推广煤炭智能绿色安全开采，全市生产煤矿2027年基本实现智能化，到2030年，全市煤矿应用绿色开采技术比例达到20%以上，煤炭先进产能占比保持在95%以上。

提升煤电机组兜底保障能力。统筹电力稳定供应和调峰能力

建设，发挥煤电稳定性和灵活性优势，全面增强电力调节能力。淘汰落后煤电机组，布局建设大容量、高参数、低能耗、调节能力好的煤电机组。围绕清洁降碳、高效调节开展新一代煤电机组试点示范，提高碳减排水平。“十五五”末，全市煤电装机规模达到600万千瓦以上，60万千瓦以上煤电机组占总装机容量超过80%，基本实现煤电机组由基荷电源向调峰调频保供电源转换。优化完善电网主网、配网线路网架，配套布局输变电站，畅通电力外送通道，提升电网承载能力。开展城农网标准化、智能化建设，补齐供电能力短板。到2030年，全市电网供电安全可靠率达到99.95%。

推动可再生能源规模化发展。坚持集中式与分布式协同，增量开发与存量改造并举，就近就地利用与并网消纳同步，推动可再生能源向电力增量主体转变。加快存量风电光伏建设，有序推进绿电直连，布局风电光伏大基地。有效利用闲置土地、矿区、荒山丘陵、各类交通设施沿线等土地资源，开展分散式风电、分布式光伏多场景开发。推动分布式光伏与建筑、交通、农业等产业和设施协同发展。因地制宜开发利用瓦斯、生物质等清洁能源，逐渐形成多能协同互补发展格局，提高可再生能源可靠替代能力。到2030年，全市可再生能源装机规模占比达到43%。

发展抽水蓄能和新型储能。以柔性灵活为支撑，布局多时间尺度、多技术路径的储能应用，促进储能与电力系统各环节深度融合发展。建设抽水蓄能电站，发展飞轮储能、电化学储能等新型储能，推动新能源+储能、电网侧独立储能、用户侧储能、共

享储能等新型储能融合，发挥好储能对电力、电量双调节作用。推广构网型储能模式广泛应用，提升电力系统灵活调节能力。健全完善储能发展市场机制，推动储能系统与新能源联合参与电网运行优化，为新能源高效消纳提供有力支撑。到 2030 年，全市储能装机规模达到 200 万千瓦。

专栏 2-1 能源供给重点项目

风电光伏大基地项目。郊区 100 万千瓦采煤沉陷区风光基地。

风电光伏发电项目。平定县 10 万千瓦风电项目、郊区 10 万千瓦林农光储一体化项目等。

先进煤电项目。阳光电厂 2×100 万千瓦“上大压小”项目、孟县 2×35 万千瓦低热值煤发电项目等。

抽水蓄能项目。孟县上社 140 万千瓦抽水蓄能电站项目。

储能调节项目。孟县 100MW/140.25MWh 独立混合储能项目、城区新建 200MW/101MWh 独立混合储能项目等。

先进煤矿项目。西上庄 500 万吨先进煤矿、坤宁 120 万吨煤矿、清城煤业矿井建设、兴发煤业矿井建设、牵牛山煤业矿井建设、华阳孟家村项目（前期）等

煤矿转产项目。玉泉 120 万吨煤矿、丰泰 90 万吨煤矿。

煤炭智能化项目。石店、兴峪、圣天宝地智能化矿井建设等项目。

煤层气项目。西上庄煤矿、坤宁煤矿瓦斯发电项目，兴峪低浓度瓦斯利用项目等。

煤炭运输项目。西上庄煤矿铁路专用线工程等。

电力通道项目。孟县 500 千伏新能源汇集站输变电工程、海落湾-白家庄 220 千伏线路改造等。

第二节 厚植能源消费绿色节约高效底色

以碳达峰目标为牵引，调整优化能源消费结构，推进交通、建筑、产业等重点领域清洁低碳转型和节能增效，提高终端用能电气化水平，探索实施新能源生产和消费融合发展模式，更好满足绿色用能需求。

推进煤炭清洁高效开发利用。统筹源头管控、节煤改造、替代管理，严控大气污染防治重点区域煤炭消费总量，强化新上用煤项目源头把关，逐步减少煤炭消费，重点削减非电用煤。鼓励煤电企业生物质掺烧，力争平均发电煤耗降至 290 克标准煤/千瓦时以下。加快工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造，推广工业余热、热电联产等方式替代散煤。加快洗选煤企业技术装备升级改造，提升洗选精度和生产效能，到“十五五”末，煤炭洗选先进产能占比达到 40%，原煤入选率达到 90%以上。推动瓦斯在发电、居民燃用、锅炉燃料等领域多元化利用。鼓励企业积极参与 8%以下低浓度瓦斯和风排瓦斯无焰氧化国家核证自愿减排项目，到 2030 年，全市瓦斯综合利用率达到 50%。

促进新能源就地就近消纳。做好“绿色能源+”和绿电大文章，推动“产业+新能源”协同配套发展，加快国家级零碳园区建设，提升新能源就地就近消纳水平。推动新能源与产业发展深度耦合，通过绿电电价优势和绿证调控，大力发展绿色铝、绿色算力、绿色新型电池材料等先进高载能产业。创新工业企业全额自发自用、建筑“光储直柔”、交通“光储充”充电站等一体化模式。严格

落实可再生能源消纳责任，引导合理能源消费和绿色消费，到2030年，全市非化石能源占能源消费比重达到18%。

实施重点领域电气化改造。坚决淘汰不达标燃煤锅炉和工业窑炉，推广应用工业电窑炉、热泵等成熟技术。有序推进新能源物流车替换，扩大电动重卡应用比例，到2030年，力争建成区内火电、煤矿、物流等重点行业短倒运输新能源车占比达到100%。完善全市换电重卡、充电桩、换电站等基础设施。在集中供热难覆盖区域推广电采暖，在市政供热管网末端试点推进电补热，有序推进“煤改煤层气”“煤改甲醇”“煤改生物质”取暖方式向“煤改电”取暖转换。推广光伏建筑一体化、蓄冷蓄热等技术应用，促进终端用能多元化、智慧化，培育壮大绿色能源消费新模式新业态，提升全社会终端用能效率。

第三节 推动科技创新引领能源新质生产力发展

深入实施创新驱动发展战略，加快能源领域关键技术和装备攻关，推进能源产业链、创新链协同发展，建设以科技创新为驱动的新型能源体系。

拓展煤炭开采关键技术研发应用。围绕煤炭采掘、运输、通风、排水等环节，运用智能感知、智能决策与智能执行技术，扩大智能综采工作面 and 快速智能掘进系统规模化应用范围。推广煤矿巷道巡检、灾害救援、安全管控等特种机器人应用，提升产业生产效率和安全保障能力。聚焦综采装备核心部件升级，攻关液压支架自适应承载与姿态调控技术。研发高强度、耐磨损、抗撕

裂的特种输送带材料，集成光纤传感、无线传输技术，破解跑偏、撕裂等共性难题。创新煤机装备再制造流程，提升废旧装备高效拆解和核心部件性能修复技术水平，实现废旧煤机装备资源化循环利用。

推动固废处置利用技术创新成果转化。依托矿区生态修复与固废资源化厅市共建重点实验室、废弃碳基钙基物质资源化利用技术创新中心等研发平台，运用煤矸石基生态土壤制备、煤基固废高效低成本矿井回填等先进技术，开展煤矸石井下充填示范应用和智能分选、梯级利用。推动粉煤灰、脱硫石膏等固体废弃物由“低效、低值、分散利用”向“高效、高值、规模利用”转变。探索金属镓等伴生矿和赤泥、铝灰等高效提取技术研究和综合利用，促进新能源金属关键原材料供应。

支持新型储能技术迭代创新。将电化学储能作为主攻方向，布局建设新型电池材料研究院，开展新一代技术从材料、电芯到模组、系统全链条攻关。鼓励储能产业龙头企业与高校、科研院所合作交流、联合研发，探索负极材料由传统石墨负极材料向硅碳级二代产品升级，研究高性能钠离子电池关键材料、先进电芯设备、储能器件设计及钠电检测技术和标准化制定。

第四节 培育发展多能互补集成优化综合能源服务业态

统筹推进新能源规模开发和高水平消纳，提升供应可靠性和系统稳定性，培育新能源生产消费新模式新业态，提升新能源发展自主性，增强新能源市场竞争力。

提升风光水火储互补开发水平。立足资源禀赋条件和系统调节支撑需求，推动煤炭、煤（气）电、新能源等“风光水火储一体化”发展。支持煤炭企业统筹煤炭与煤电、新能源产业布局，探索利用煤炭矿区地上、地下空间资源发展清洁能源，提升一体化协同融合发展效益。深化煤电联营、煤电与新能源联营，提高新能源与煤电深度协同水平，促进传统能源企业逐步向新型综合能源服务供应商转型。

加快建设数智化电网。推动数字化、智能化技术与电力系统源网荷储各侧融合应用，实现传统电力发输配用向全面感知、双向互动、智能高效转变。重点在分布式新能源、用户侧储能、充电设施等主体端，探索应用主配微网协同调度模式，强化分布式资源管控能力，提升重点区域负荷转供和电源调节能力。加强电网智能运维水平，推动市县建成区智能终端覆盖率100%。到2030年，电网削峰能力达到最高负荷10%，适应新能源规模化发展的新型数智化调度体系基本形成。

用好“绿色能源+”优势。大力发展“绿色能源+制造、+交易、+认证、+金融”等模式，打造绿电直连新业态，构建以绿色电力为核心的低成本能源供应体系。精准吸引对能源成本敏感，且有绿色低碳需求的高载能制造业，促进能源和新能源金属协同发展，加快铝、镓等新能源金属高效提取和综合利用。推动智能算力与绿电协同发展，加快绿色算力新型基础设施建设，促进电碳算产一体发展，积极争取国家算电协同试点，实现从“绿电资源”到“成本优势”，再到“产业集聚”的价值链跃升，形成新能源生产、

消纳与产业发展深度耦合、良性互动区域绿色增长极。

专栏 2-2 能源服务新业态重点项目

绿电直连。 孟县铝产业链绿电直连、高新区零碳园区绿电直连等项目。

第三章 加快构建“333”产业集群，形成具有阳泉特色优势的现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向，实施工业赋能育新战略，优化升级传统产业，有序发展新兴产业，前瞻布局未来产业，稳步提高制造业比重，不断提升产业核心竞争力。

第一节 建设三个百亿级龙头产业集群

以绿色铝精深加工、钙基材料、新型电池三大赛道为核心发力点，强化龙头企业引领作用，完善上下游链条配套体系，优化要素保障服务供给，构建“主业鲜明、链条完整、生态协同、能级领先”的产业发展新格局。

打造绿色铝产业一体化发展行业标杆。锚定“绿色矿山、绿色冶炼、绿色加工、绿色园区”发展方向，坚持“一体规划、分步实施”，形成铝土矿开采-氧化铝-电解铝-铝深加工-再生铝等上下游相衔接的铝产业集群，到2030年，全市铝产业产值突破300亿元。资源开采环节加强镓等稀有贵金属、铝土矿伴生资源综合利用，一体推进绿色矿山建设与生态修复，实现矿地资源循环利用；冶炼制造环节强化“绿电直连+智能微网”清洁能源保障，将绿电消纳比例提升至40%以上；产品深加工环节开展“绿色工厂-绿色供应链-绿色产品”三位一体创建。深化园区污染物超低排放治理，推动固废循环有效利用，构建绿色供应链，建设绿色铝产业园区。

推动钙基材料产业提质升级。坚持“存量优化增效、增量动能培植、总量调控保障、销量品牌做强、质量创新驱动”，建设辐射华北地区的钙基材料基地，到 2030 年，全市钙基产业产值突破 150 亿元。科学划分产业集聚区域，优化整合矿产资源，合理调控开采规模，实施资源分级分质高效利用。推动节能降耗减污增效，淘汰氧化钙落后产能，优化改进工艺和设备，实现氧化钙绿色、集约、规模化发展。以高端氧化钙为基础，推进氢氧化钙、轻质碳酸钙、纳米碳酸钙等新材料产品的精深加工，实现产业链延伸、产品附加值提升。鼓励领军企业创建国家级企业技术中心、工程研究中心，加大先进技术研发引进，建设钙业技术和质量检测中心，积极参与国家、行业标准制定，创建阳泉钙基材料品牌。

提升新型电池产业发展能级。实施锂离子电池与钠离子电池双轮驱动，坚持巩固优势与前瞻布局双向发力，形成“资源-材料-电芯-系统-回收”闭环全链条，打造全省新型电池材料产业核心承载区，到 2030 年，全市新型电池产业产值突破 150 亿元。做大做强锂离子电池关键材料，保持负极材料规模优势，提升六氟磷酸锂、碳酸锂、磷酸铁锂等关键原材料产能规模，集聚隔膜、电解液溶剂等电池高端辅材企业，突破锂离子电芯制造瓶颈。面向未来技术趋势和市场需求，聚焦“材料-技术-标准-应用”，拓展钠离子电池终端应用场景，抢先布局钠离子电池全产业链，形成规模化制造能力。完善废旧动力电池回收处理综合利用体系，推动规范化回收、标准化处理、资源化利用。

专栏 3-1 三个百亿级产业集群

绿色铝精深加工产业集群。整合区域铝土矿资源，布局规模化开采项目，为产业发展筑牢原料基础。迁建升级氧化铝生产设施，盘活闲置电解铝产能，新建 39.4 万吨电解铝，配套 20 万吨预焙阳极，推进高精铝板带技术改造。锚定电池铝箔、再生铝、汽车轻量化部件、高端工业型材等高附加值产品延伸产业链，配套新能源绿电直连，助力铝产业绿色转型发展。

钙基材料产业集群。重点发展钙基材料系列高附加值产品，聚焦高活性石灰及石灰精深加工产业，规划布局年产高端氧化钙 2000 万吨、氢氧化钙 250 万吨、轻质碳酸钙 100 万吨、纳米碳酸钙 35 万吨。对现有生产线关键设备及核心环节实施系统化技术改造与智能化升级。

新型电池产业集群。重点完善锂电池产业链，规划布局 40 万吨负极材料、30 万吨正极材料、2 万吨电解质、8 亿平方米准固态电解质隔膜。多层次培育钠离子电池应用场景，电芯产能达到 10GWh。

第二节 打造三个五十亿级优势产业集群

聚焦数字经济、新型装备制造、节能环保三大重点领域，强化基础设施保障，深化产学研协同，优化产业生态布局，着力破解产业链短板、创新链薄弱等问题，壮大一批特色鲜明、优势突出的五十亿级产业集群。

壮大数字经济产业规模。坚持数据驱动、场景牵引、要素保障，培育壮大数智企业，拓展深化数据应用，着力培育具有区域竞争力的数字经济产业集群。到 2030 年，数字经济产业产值突破 50 亿元，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 4.5%。

发挥中电数字产业园、云谷数字经济产业园的引领作用，聚焦智能终端、智能网联汽车、数据处理等优势领域，持续培育引入一批头部企业，打造龙头引领、上下游协同的产业集群，加强数字核心技术攻关，提升数字产业化发展能级。聚焦“333”产业集群建设需求，推动大数据、人工智能与实体经济深度融合，拓展数智技术场景应用，建设智能生产线、智能车间、智能工厂，协同打造研发设计平台、个性化定制平台，促进数智技术赋能传统产业转型升级，实现能源数字化转型、制造业数智变革、服务业数智赋能，提升产业数字化发展质效。

锻造新型装备制造核心竞争优势。聚焦煤机装备、泵阀制造等重点领域，立足产业基础和比较优势，以重点企业为龙头，提升生产过程智能化水平，到 2030 年，全市装备制造产业产值突破 60 亿元。煤机装备领域大力发展成套装备、电气设备、井下 5G 等重点环节产品，不断提升系统集成能力和技术创新能力，推动煤机装备制造与新一代信息技术深度融合。泵阀领域加强与头部企业战略合作，引进铸锻造、精加工、密封技术等上下游配套项目，实现从核心部件到相关配套的全链条布局。聚焦耐高温、超低温、耐高压等领域技术突破，研发泵阀新产品，构建“铸造-锻造-机加工-装配-检测-服务”的完整产业链条，打造国内细分领域市场排名前列的高端泵阀产品，建设具有影响力的泵阀产业基地。

专栏 3-2 建设具有影响力的泵阀产业基地

产业集聚发展。支持高新区聚力打造泵阀产业集聚区，统筹整合现有及拟开发产业载体与园区资源，通过优化产业布局、完善配

套设施等精准吸引优质项目落地，构建“资源集约、要素集聚、产业集群”的发展格局。

产业链式布局。以“补链强链延链”为导向，定向招引阀门阀杆、阀芯、仪表等精密零部件加工企业，泵类机械密封、轴承等核心组件供应商，以及泵阀专用铸造、热处理企业，构建全链条产业集群生态。

完善关键配套。支持关键基础材料突破，推进废钢、废铁循环产业布局，补齐和延伸铸造、锻造产业上游产业链；培育电镀、表面处理等关键技术环节，引进电机、仪表控制系统等配件企业，提升产业配套能力。

加强要素支持。积极争取省级基金支持，引导社会资本向泵阀产业集聚。推动成立阳泉泵阀产业研究院，构建“核心企业+产业链上下游企业+研究院”联合攻关模式。加快泵阀中试基地建设，推进科技成果转化。积极申建泵阀类省级质量检验检测中心，提升行业标准制定能力与行业话语权。

培育节能环保产业新动能。依托阳泉国家大宗固体废弃物综合利用基地，围绕工业固废处理、新能源废弃物回收、生态产品研发等领域，打造“城市矿产”示范基地。到 2030 年，全市工业固废年综合利用率达到 700 万吨，节能环保产业产值突破 80 亿元。推动煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废从“末端治理”向“源头防控+综合利用”转变，实现高值化、规模化利用。推进废钢、废铝、废旧电器、废橡胶等再生资源高效循环利用；布局废旧动力电池、废旧光伏组件、废旧风电叶片等新型固废综合利用。推动农作物秸秆等主要农业废弃物资源化利用，城市建筑垃圾减量化再利用。

专栏 3-3 三个五十亿级产业集群

数字经济产业集群。推动数字技术与实体经济深度融合。夯实数字基础设施底座，加快建设智能算力中心、云计算中心等项目。布局数字产业生态，同步推进智能终端制造项目与数据标注产业载体建设，涵盖智能仓、核心元器件生产及数据采集标注集聚基地等。融合应用领域多点突破，落地 5G+示范、智慧城市建设、AI 政务大模型、自动驾驶数据集、智慧康养幼教等多元项目，推进数据资产化运营。

新型装备制造业产业集群。推进泵阀产业精密铸造与数字化改造项目，搭建产业园集聚平台，同步布局氢能相关阀门产品生产线；深耕煤机装备领域，开展技术改造、智能化升级及再制造项目，延伸矿用装备产业链。推进绿色智能铸造、矿用产品生产及再制造，推动装备制造业从传统制造向高端智造跨越。

节能环保产业集群。以大宗固废规模化处置、废旧物资综合利用等为方向，建设孟县大宗煤基固废资源再生绿色新材料低碳产业园区，推进年处理 5 万吨废旧风电叶片及光伏组件综合利用、废旧锂电池回收拆解、煤矸石高价值利用、建筑垃圾资源利用一体化等项目，以技术创新驱动资源高效利用，夯实区域绿色发展基础。

第三节 培育三个二十亿级特色产业集群

围绕精细化工、新型耐火、特色消费品三大细分领域，精准发力补短板、强弱项、塑优势，构建“一业一策、错位发展、协同联动”的产业格局，推动二十亿级产业集群逐步发展壮大。

打造区域特色化工产业高地。坚持高端化、多元化、低碳化发展，高标准建设平定龙川、高新区庙堰两大化工园区，推动高附加值化工产业集聚，到 2030 年，全市精细化工产业产值突破 30 亿元。以聚砒系列产品为核心，扩大医疗级、电子级聚砒材

料产能，构建“原材料-特种工程塑料-终端应用”产业链，打造特种工程塑料研发生产基地。以六氟磷酸锂、磷酸铁锂等新材料为基础，锚定下一代电池技术，推动准固态电解质隔膜、硅碳负极前驱体多孔碳及复合铜箔等关键材料产业化，延伸新型电池材料产业链条。同步谋划发展原料药、医药中间体、化药制剂等产业，实现医药化工产品创新高端发展。

重塑新型耐火产业新优势。坚持龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载，推动源头管控、出清淘汰、规范重组、提升壮大，重塑阳泉耐火材料新优势，到 2030 年，全市新型耐火材料产业产值突破 30 亿元。依托郊区省级、盂县市级耐火材料专业镇，优化产业空间布局，合理配置矿产资源，同步配套生产要素，推动企业集聚、产业集中。以结构调整和产业升级为主线，引导企业淘汰高能耗、低价值落后产品，依法依规推动一批低效产能退出。瞄准前沿发展方向，加大科技研发投入，加速耐火材料技术创新联合体成果转化，开发长寿、高效、节能、环保、功能化的新型耐火产品。支持企业加快智能生产线、数字化车间改造，打造一批智能制造试点示范标杆企业。

培育特色消费品增长极。深入实施消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”战略，以延长产业链、提升知名度、拓展市场规模为路径，持续推动消费品市场主体扩体量、增数量、提质量，到 2030 年，全市消费品工业产值突破 35 亿元。立足资源禀赋与产业基础，遵循“一县一主业”原则，因地制宜发展优势主导产业，实施全链条培育。搭建涵盖产品检测、质量认证、知识产权服务

等一体化公共服务平台，加快传统技艺与现代消费需求融合升级，推动产品向智能化、定制化升级，促进消费品工业和种植养殖业、商贸流通业、文化旅游业融合发展，丰富消费品供给场景和能力，打造“泉货”“泉品”“泉药”“泉味”品牌。

专栏 3-4 三个二十亿级产业集群

精细化工产业集群。以化工园区为载体，依托现有产业基础，统筹各类资源要素，推动 40 万吨草酸、60 万吨草酸亚铁等项目落地，引进聚醚醚酮、聚酰亚胺、光刻胶、亚克力回收再利用制备光学级 PMMA 及固态电池电解质、DMMN、超清燃油和金属铬等精细化工项目。

新型耐火产业集群。构建“龙头企业+研发机构+配套企业”的产业体系。建设耐火材料交易与数字化公共服务平台。依托国家硅铝质耐火材料质量检验检测中心、耐火材料工程（技术）研究中心等平台，做强做精高导热硅砖、锂电池匣钵、铝碳滑板、莫来石铸口砖、锆质定径水口等高附加值产品。

消费品工业产业集群。支持消费品工业发展与乡村振兴、专业镇培育相结合，做大砂陶、富硒食品、中药材加工等产业，做精酿品、小杂粮、薯类、果品深加工产业，做优电子消费品、厨卫产品、家居建材、日用陶瓷、家具行业。建设食品工业园区，推动食品企业“退城入园”，打造“加工-仓储-物流-检测”一体化产业集聚区。

第四节 实施制造业振兴升级六大行动

聚焦重点产业集群，着力实施制造业振兴升级六大行动，推动企业由规模扩张向质效提升转型、产业由分散布局向集群集聚升级、发展由要素驱动向创新驱动转变，增强制造业核心竞争力

与可持续发展能力。“十五五”期间，制造业增加值年均增长 8%。到 2030 年，非煤工业增加值占全部工业比重达到 40%以上，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达到 20%。

专精特新培育行动。锚定专业化、精细化、特色化、创新能力发展方向，构建“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业”梯度培育体系。培育壮大产业链龙头企业，促进中小企业与龙头企业协同发展，构建产业链协同创新体系，鼓励上下游企业共同开展技术研发和产品创新，引导企业深耕细分领域、攻克关键技术、打造核心优势。支持金融机构开发适合中小企业的创新金融产品，拓宽企业融资渠道，全方位为中小企业“专精特新”发展铺路搭桥，培育一批具有市场竞争力的行业标杆。到 2030 年，省级专精特新企业数量力争达到 130 户，国家级专精特新“小巨人”企业数量力争达到 10 户。

创新驱动提升行动。聚焦突破重点产业技术瓶颈，贯通“创新人才支撑-关键技术攻坚-平台能级跃升-企业矩阵培育-成果高效转化”全链条创新路径，以产业升级和技术创新双轮驱动，着力强化关键技术供给，提升创新平台成果转化能力，加速构建以创新为主导的产业发展模式，不断提高企业的产品附加值、核心竞争力，推动制造业高端化发展，锻造高质量发展核心引擎。到 2030 年，创新型中小企业数量力争达到 300 户。

数智技术赋能行动。将实数融合作为新型工业化的核心动力，通过“新基建筑基-全链条融合-生态体系构建-新业态孵化”四维体系，融合互联网、大数据、人工智能等技术，达成网络全

域覆盖、数据全域贯通、业务全域协同、业态全域创新，引领制造业智能化转型，打造资源型城市实数融合典范，为高质量发展提供可持续动能。到 2030 年，全市两化融合发展指数达到 88，专精特新企业数字化改造率提升至 95%以上。

绿色节能降碳行动。以“双碳”目标为战略牵引，坚持生态优先、绿色发展，将绿色低碳理念深度融入产业发展全链条变革，打造“产业绿色化变革-资源循环化重构-发展低碳化跃升”三维驱动体系。严格落实高耗能、高排放项目管理，引导企业开展设备更新、工艺升级、流程优化，推动重点行业实施超低排放改造。完善重点行业企业碳管理体系，以绿色制造引领产业转型，构建资源高效循环利用体系。

要素服务助力行动。扎实做好重大产业项目土地预审、环境影响评价、节能评估等前期工作，根据各类园区定位加强分类指导。创新用地供给方式，盘活闲置土地和城镇低效用地，保障工业重大项目建设用地。以提高“亩产效益”为核心，依法依规推进制造业企业资源要素优化配置，完善用水、用气、用电等价格机制，常态化开展“泉好办”贴心服务，助力企业发展壮大。

未来产业布局行动。聚焦前瞻布局、场景打造、开放协作，拓展在旅游、环保、农业、城市管理、应急救援、物流配送等领域低空场景应用。广泛推进“AI+”在无人驾驶、智慧物流、智慧能源、智慧康养等领域产业化和商业化应用，打造一批“未来矿山”“未来工厂”“未来社区”试点，推动人工智能等未来产业创新应用从“产业新赛道”变为“发展新引擎”。动态布局脑机接口等未来产业前沿领域，因地制宜发展新质生产力。

第五节 建强产业链专业镇开发区产业平台

实施全市产业一盘棋布局，打好“特色牌”、走好“差异路”，推动产业链、专业镇和开发区协同融合，构建市域一体化发展产业生态。

推动重点产业链能级跃升。按照“链群融合、以链强群、以群壮链”的思路，围绕重点产业布局，坚持细分领域突破，找准产业链“生态位”，主动融入全国全省产业分工体系。推进产业链大中小企业协同发展、融通创新，推动产业链扩容扩规、能级跃升。深化产业链与产业集群协同发展机制，探索设立市级产业集群（链）发展基金，建立链群融合发展企业库，健全完善链群融合发展服务体系。到2030年，培育省级重点产业链“链主”企业2户，市级产业链“链主”企业达到30家以上，企业数量突破150家，市级重点产业链营收力争突破500亿元。

推动专业镇提质升级。坚持立足优势、因地制宜，强化考评激励、动态调整，推动特色专业镇数量扩围、规模扩大、质量提升，构建省市县三级特色专业镇体系。做强做优郊区耐火材料省级重点专业镇，做精做大盂县耐火材料、平定新能源电池、平定砂陶、矿区煤机装备、郊区西南昇苹果、高新区电子消费品等市级特色专业镇，因地制宜培育钙基材料、泵阀、食品等专业镇。深入推进“荫营耐火”“平定砂陶”“阳泉硒品”等区域公共品牌建设，再打造一批产业名镇。“十五五”期间，打造1个产值突破50亿级、3个突破20亿级的专业镇。

推动开发区提质增效。充分发挥省级开发区转型发展主阵

地、主战场、主引擎作用，聚焦“333”产业集群，推动各开发区做大做强2-3个主导产业，在全省工业类开发区发展中争先进位。优化布局开发区发展空间，支持引导盘活闲置土地、厂房，提升工业用地集约利用水平与产出效益。深化开发区管理体制机制改革，健全市场化投融资机制，建立协同招商、招商成果分享机制。鼓励开发区与国内发展水平高、产业关联度高的开发区合作共建，开办“区中园”。支持高新区申创国家级高新区，高标准推进省级转型综改示范区建设。“十五五”期间，全市开发区规上工业增加值、工业投资年均增速高于全市平均水平，主导产业规模占规上工业增加值比重达到60%以上。

专栏 3-5 开发区特色化发展指引

阳泉高新区：数字经济做优做强，推动“算力+产业+生态”协同发展，重点打造智能算力、数据标注、智能终端制造“三个基地”。新材料延链成势，推动“新型电池、新型半导体、有色金属、铝基”四个方面延链补链。装备制造提质升级，推动苇泊园区装备制造做大规模，泵阀产业成链集聚。

平定经开区：打造新型电池材料基地，聚焦负极材料、正极材料、电解液、隔膜四大主材及电池整装生产线，健全完善产业链。建设特种工程塑料研发基地，招引工程塑料产业链上下游企业，提升化工园区核心竞争力。

孟县经开区：推动绿色铝全产业链发展，加快“氧化铝-电解铝-高端型材”上下游协同推进。推动孟县静脉产业园建设，实现废弃物资源循环利用产业提质增效。

第四章 坚持适度多元发展，推动资源优势更好转化为发展优势

立足资源禀赋，发挥比较优势，推动富硒全产业链发展，文旅康体融合发展，服务业扩容提质增效，非煤矿产资源绿色开发高效利用，培育壮大新的经济增长点。

第一节 构建富硒特优农业新体系

大力发展富硒种养业、富硒现代加工业、富硒特色现代服务业，打造优质富硒农产品生产基地、富硒全产业链融合发展强市和硒养大健康产业集聚区。

稳步扩大优质富硒农产品生产规模。实施“硒+X”战略，以标准化基地建设为抓手，打造现代化富硒农业产业园，持续壮大富硒功能食品、富硒休闲食品等特色加工业，形成富硒农业十大产业链，提升富硒农产品加工转化率，构建全品类、全产业链特色产业发展格局。到 2030 年，以富硒产业十大生产示范基地为引领，富硒种植基地发展到 20 万亩，建成 10 个富硒产业发展示范镇、100 个富硒产业发展示范村、150 个富硒发展示范基地，打造富硒特优农业集聚区。

完善富硒农业全产业链体系。发挥链主企业作用，培育引进富硒产业新型主体，促进农产品精深加工，推动一二三产业融合发展。到 2030 年，全市富硒产业经营主体稳定在 300 家以上。

依托阳泉富硒产业研究院，完善富硒产品科技转化、示范推广新机制，实施重大科研项目 10 个以上，制定生产技术标准 20 个。加强富硒产品加工基地、集配中心、物流中心、网络服务平台、电商服务体系等载体建设，系统搭建本地化供应链与销售网络。丰富富硒服务业业态，打造太行富硒休闲旅游线路 5 条，“太行深处有人家”富硒农文旅融合发展点 20 处。

提升“阳泉硒品”区域公共品牌价值。健全“阳泉硒品”区域公用品牌管理制度，创新品牌运营模式，打造“富硒+”品牌矩阵。做大“阳泉硒品”公用品牌线上线下销售平台，支持经营主体开展产品创新升级。持续开展“阳泉硒品”品牌“亮牌”行动，讲好“阳泉硒品”产品特色、品牌故事，不断提升品牌信任度和品牌影响力。到 2030 年，创建特色硒品牌 20 个，“阳泉硒品”区域公用品牌争取纳入“有机旱作·晋品”培育工程和全国功能农业知名品牌目录。

专栏 4-1 富硒产业区域和产业链布局

十大富硒农业产业链：富硒玉米产业链、富硒小麦产业链、富硒杂粮产业链、富硒蔬菜产业链、富硒水果产业链、富硒薯类产业链、富硒中药材产业链、富硒禽蛋产业链、富硒肉类产业链、富硒蜂蜜产业链。

十大富硒产业示范镇：平定县冠山镇、锁簧镇、岔口乡、巨城镇，盂县牛村镇、南娄镇、路家村镇，郊区西南昇乡、河底镇、荫营镇。

五条富硒旅游精品路线：以盂县梁家寨康养小镇为核心，打

造富硒康养度假游；以孟县藏山风景区、平定娘子关长城等为节点，打造富硒文化体验游；以太行一号旅游公路为轴线，打造沿线富硒田园观光游；以翠枫山、冠山等为延伸，打造富硒生态休闲游；以阳泉富硒产业研究院等富硒科普基地为骨干，打造富硒知识科普游。

二十处富硒农文旅融合发展点：平定县娘子关村、红岩岭村、杨家沟村、七亘村、宋家庄村、南庄村、甘泉井村、西岭村，孟县王炭咀村、大泉村、石家塔村、禅房村、猫铺村，郊区桃林沟村、咀子上村、汉河沟村，城区小河村、南庄村，矿区大村村、半坡村。

第二节 深化文旅康养融合发展

充分挖掘丰富的红色文化、历史文化、自然生态、科幻文学、工业遗产等资源，深化“四城四景”旅游核心吸引物体系建设，推动文旅康养深度融合发展，擦亮“一城阳光·泉漾太行”“晋东漾泉·四季康养”品牌。

构筑文旅发展新空间。统筹推进龙头景区提升和“一县一景”培育，建设高能级旅游景区。百团大战遗址公园以红色精神传承为核心，推动智慧管理设施、旅游服务设施等提档升级，打造红色旅游经典样板。娘子关景区推动精品民宿、演艺中心、游客服务中心等基础设施升级，建成集山水观光、文化休闲、慢游康养为一体的复合型旅游目的地，力争创建国家 5A 景区。藏山景区深入挖掘“忠义文化”内涵，联动梁家寨温泉资源，构建“文化研学+温泉康养+森林度假”业态体系，建设文化康养休闲目的地，

促进景区向休闲度假、文化特色、深度体验、品质服务方向发展。冠山景区以创建4A级景区为抓手，赓续阳泉文脉、活化文物展陈、提升智慧化水平，打造书院文化与研学旅游新地标。推动乡村旅游重点村创优提质，重点推进盂县梁家寨、郊区“北七村”、桃河流域平定段3个乡村旅游集中连片区发展，持续打响“太行深处有人家”品牌。

专栏 4-2 “四城四景”旅游核心吸引物体系

坚持以文塑旅、以旅彰文，构建“四城四景”旅游核心吸引物体系，打造“红色之城”“科幻之城”“记忆之城”“化石之城”，推动形成百团大战遗址公园、娘子关、藏山、冠山四景体系全域旅游新格局，夯实文旅发展实体支撑。

塑造“科幻+化石+记忆”文旅新名片。用活用好刘慈欣科幻IP独特优势，深化“慈欣家乡 幻迷家园”品牌塑造，加快构建“科幻+文旅+科技+产业”融合发展新格局。建设具有科幻主题元素的服务区、打卡地，开展娘子关电厂“幻迷家园”活化工程，丰富提升刘慈欣故乡科幻文化活动周，以科幻流量激活文旅增量。推动古生物化石开展活化利用展示，打造地质旅游研学示范点，开发特色科普游线路，研发推广化石伴手礼，大力发展古生物化石、科幻研学旅游。有效盘活工业旅游资源，充分挖掘煤炭、电力、机械制造等工业遗产价值，以文化创意、数字技术、品牌塑造等方式，加强工业遗产保护和活化利用，深度打造阳泉记忆·1947文化园，增强旅游功能和休闲体验。

打造太行特色康养基地。实施“康养+”融合升级工程，构建

覆盖全龄、全季、全业态的康养旅游产品体系，打造辐射京津冀等中心城市的康养旅居目的地。持续打造孟县文旅康养集聚区。依托优质生态资源、独特文化底蕴和既有产业基础，重点围绕温泉康养、森林康养、富硒康养、中医药康养、民宿康养、疗愈康养、智慧康养，打造一批康养小镇、康养社区、康养综合体，形成多业态发展、多链条衔接的发展格局。完善数字康养基础设施建设，实现传统康养基础设施数字化、新型康养基础设施普遍化。推动康养制造业和康养服务业融合发展，形成特色优势产业链，打造城市康养品牌。

推动“文旅+”深度融合。深化“文旅+百业”“百业+文旅”创新发展，丰富创新文旅消费业态场景，努力实现产品增值、产业增效。加快激活文商旅消费潜能，围绕音乐会票根经济、康养消夏避暑等做好城市客群引流，打造“泉经典”品牌，全面激活文商旅消费潜能。加快文体旅多业态融合，推动“体育+”融合发展，引进国内高品质赛事，点亮娘子关半程马拉松、“星耀摩旅”等赛事经济品牌，打造 YBA 篮球赛等具有影响力的自主品牌赛事，促进体育赛事活动与文旅体验多元融合，因地制宜开发山地户外、健身康养等体育旅游新产品新业态。加快文研旅市场开发，深入挖掘古建、地质、工业等资源，支持有条件的文保单位、红色景点、工业遗址打造沉浸式研学场景，开发亲子游、研学游等产品，有效激活研学游市场。

完善文旅要素配套。加强文旅基础设施建设，完善阳泉东站、阳泉北站旅游集散中心服务设施及功能配套，优化太行一号旅游

公路阳泉段公共设施配套，串联山水、名关、古村，多节点布局旅游驿站、自驾车营地、观景台、自行车道、步道等服务设施。实施“美宿阳泉”“好吃阳泉”“好礼阳泉”“悠游阳泉”“乐享阳泉”品牌塑造工程，提高旅游服务质量。培育壮大各类经营主体，提高导游、讲解员等从业人员业务能力。扎实开展“旅游满意在阳泉”行动，加快旅游标准化服务建设。

专栏 4-3 “吃住行游购娱”全产业链条

“美宿阳泉”。规划布局建设高品质酒店，大力发展太行人家、长城人家等系列精品民宿，支持发展自驾车营地、房车营地、度假木屋、智慧酒店等特色化住宿，提升旅游住宿承载能力和服务水平。

“好吃阳泉”。品牌化提升平定“三八席”、娘子关泉鱼宴、郊区农家饭、盂县杂粮饭等地方特色餐饮，传承和推广冠山连翘茶、阳泉压饼、盂县月饼、平定黄瓜干等非遗美食。

“好礼阳泉”。孵化培育一批文化创意类企业，以砂器、紫砂、陶瓷、工艺蝴蝶为引领，加快剪纸、面塑、布艺、根雕、工艺葫芦等工艺美术品、文创商品产业化发展。

“悠游阳泉”。依托太行一号旅游公路，构建“城景通、景景通、城乡通”的快旅慢游全域旅游路网体系，配套建设旅游驿站、停车场、充电桩、5G 基站等服务设施，为游客提供便捷高效满意的出行体验。

“乐享阳泉”。结合乡村民俗，开展庙会、灯会、非遗展览，开发观赏性、参与性、互动性强的娱乐项目。鼓励各类经营主体利用旅游休闲街区、夜间集聚区等场所，引入戏曲、民歌、非遗等表演。

第三节 推动服务业扩能提质增效

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促

进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，构建优质高效现代服务业新体系。

实施生产性服务业能级提升行动。充分发挥生产性服务业对转型发展的支撑作用，重点提升现代物流、科技服务等现代服务业竞争力。构建“通道+枢纽+网络”现代物流布局，培育“山西中部-阳泉-天津港”公铁海联运精品线路，推进大宗商品物流基地场景建设，申建陆港型国家物流枢纽承载城市。构建“软件研发+信息服务+场景应用”的信息服务业，形成与本地优势产业协同发展的软件服务生态。整合科技服务资源，全面推动检验检测、创业孵化等科技服务。稳健发展金融服务，引导金融机构向特色产业集聚。快速壮大商务服务、人力资源服务等产业规模。积极发展涉农服务。推进服务业数字化，推动智慧物流、智慧金融、智慧教育等在线服务新经济加快发展。

专栏 4-4 生产性服务业发展重点

现代物流。打造陆港型国家物流枢纽承载城市，推动开通“阳泉-天津港”公铁联运线路。加快阳泉北货场、东区智慧物流园、平定东陆港三大物流枢纽建设，推进大宗商品物流基地场景建设，衔接大宗商品、装备制造、特色农业、消费品工业等产业链条，打造生产服务型物流集聚区。聚焦富硒、砂器等优势产业，发展特色专业物流。依托乡村 e 镇和专业镇，发展“电商+产地仓+快递物流”模式，做强农产品上行物流。

信息技术服务。依托区域内数据标注产业基地等资源，发展数据处理软件、标注工具开发服务，培育壮大本地软件服务企业，吸引省内外软件企业在阳泉设立分支机构，推动软件服务与数据

标注、智算应用深度融合。

现代科技。实施科技服务业新苗培育计划，围绕新能源、钙基材料、新型耐火、富硒产业等优势产业创新需求，支持企业、科研院所建设共性技术平台、中试基地等专业化科技服务平台，推动科技服务高端化、专业化攀升。

现代金融。丰富金融服务业态，扎实做优科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，有效防范化解金融风险。鼓励金融机构围绕“333”产业集群、富硒农业、特色康养等产业链创新金融产品。

涉农服务。加强对富硒种子的检测与认证，系统开展玉米、大豆、谷子等作物的富硒品种选育，建立本地特异种质资源库。拓展“农业+旅游”“农业+体验”等新模式，打造共享菜地等特色业态，推动富硒产业与温泉康养、古村落游深度结合。

实施生活性服务业品质提升行动。着眼满足人民美好生活需要，推动文化旅游、特色康养、现代商贸、托育养老、体育健康、教育培训、家政物业等服务业品质化提升，加快生活性服务业多样化发展。挖掘新型文旅业态，聚合红色研学、生态度假、森林康养等资源，以“四城四景”为核心吸引，拓展沉浸式、体验式旅游新场景。深挖电商发展潜力，提档升级夜经济，做优核心商圈，持续激发消费能力。加快补齐托育服务设施短板，提升养老育儿家政服务规范化水平，形成服务消费新的增长点。顺应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，加强老年教育和社区教育。办好自主品牌赛事，带动全民健康生活。拓展家政服务新业态，提升家政服务品质。

实施现代服务业深度融合行动。积极开展省级先进制造业与

现代服务业“两业”融合试点建设，培育 1-2 家“两业”融合发展标杆企业。围绕“333”产业集群，加快工业设计中心、检测检验中心、认证中心、共性技术平台、中试验证基地等建设。探索建设农资供应、技术推广、农机作业、仓储物流等农业集成服务中心，推广“统仓共配”模式。推动服务业内部新业态、新模式融合，发展“文旅+”“科技+”“社区+”“健康+”等融合性服务业发展，探索融合新路径、搭建融合新载体、打造融合新场景。围绕商业综合体、微短剧、网约车、共享单车、民宿等新业态新领域新模式积极探索，整合一批、引进一批、培育一批、壮大一批。到 2030 年，围绕泵阀等重点产业打造一批省级“两业融合”试点，总结推广成功经验，形成可复制、可推广的服务业创新发展模式。

第四节 推动非煤矿产资源绿色高效开发利用

坚持保护优先、合理开发、规模集约、绿色发展、安全生产导向，整合非煤矿产资源，优化资源开发结构，推进节约集约和高效利用，实现绿色化、数字化、智能化发展，提升非煤矿产可持续发展水平和竞争力。

推动铝土资源绿色高效开发利用。并购整合优质铝土矿资源，采用绿色开采技术，力争铝土矿产能达到 500 万吨/年。加大资源综合高效利用、废水无害化处理及有效利用、废渣生态修复等绿色环保投入，加快绿色智能矿山建设。引导矿产企业延伸产业链条，发展具有竞争力的绿色铝产品，打造全产业链一体化绿色铝发展园区。加强氧化铝生产过程中镓等稀有贵金属、铝土

矿伴生资源的综合利用，提高资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

推动钙基资源绿色高效开发利用。立足石灰石资源优势，统筹考虑能耗和环境容量，完善矿业权出让市场功能，推进矿山优化整合，提高矿山集中度，逐步达到绿色矿山标准，提升矿产资源配置和资源综合利用效率，力争各类石灰岩矿产能达到 5000 万吨/年。严格分级分质利用，提高原矿精细化管理和分级利用水平。引导石灰企业布局下游深加工，推动原材料从初加工向精深加工转变，发展高端氧化钙、高比表氢氧化钙等高价值产品，增强产业竞争力。

推动紫砂资源绿色高效开发利用。立足紫砂资源优势，发挥龙头企业带动作用，构建“原料保障-工艺研发-文创设计-智能制造-市场拓展”完整产业链，打造以文化陶、功能陶、工业陶等为核心的砂陶产业基地。

第五章 突出数智新城转型特色，以科技创新驱动 新质生产力发展

深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，加快推进科技创新与产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，营造具有阳泉特色的创新生态，提升市域创新体系整体效能，以数智新城为引领，培育壮大新质生产力。

第一节 加快建设数智新城

强化数智新城作为全市转型发展的鲜明标识，深化数字经济优先发展战略，统筹推动数字基建、数据汇聚、数智聚产、产业赋能、智慧治城、生态优化，全面实现从数字化到智能化能级跃迁。

依托数智新城提升创新能级。以数智新城建设为牵引，系统夯实数字底座支撑，强化算力、算法、数据等高效供给，以智能算法、数据分析等方式优化创新流程、提升创新效率，深度释放数据要素价值。加速数字产业扩规提质与前瞻布局，全面实施“人工智能+”行动，加快数智技术融合应用，探索垂直大模型和智能体研发应用，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，深入推动产业全要素智能化发展，促进工业、农业、服务业智能化转型升级。抓住民生领域突出矛盾和难点，强化人工智能在医疗、教育、交通、助残养老等关系群众切身利益的重点

领域深度应用。以创新发展人工智能加快形成新质生产力，抢占科技竞争和未来发展制高点，打造资源型城市全域数字化转型先行区。

实施数字基建提升工程。把握国家适度超前建设新型基础设施战略契机，依据国家算力相关政策，加快建设“双千兆”标杆城市，持续推进 5G 网络向 5G-A 网络升级，前瞻布局 6G 网络，建立“千兆到户、万兆到企”网络格局。巩固智能算力核心优势，加快发展算力经济，积极融入环京津冀算力走廊，推动算力基建从“基础能力”向“战略资产”升维。布局“城市级-行业级-企业级”相结合的可信数据空间节点网络。建设全域链接工业互联网，完善工业互联网标识解析体系，优化二级节点和递归节点布局。推进全市物联感知设施建设，实现感知数据统一接入、共享共用。

实施数字产业跃升工程。聚焦比较优势与未来趋势，构建具有特色的数字产业体系。做强智能终端制造、软件信息服务、半导体材料制造三大核心数字产业，加快智能音箱、耳机、家居和高端声学元器件等智能终端产业集聚，提升行业应用软件、工业软件等软件信息服务质效，推动半导体材料、核心器件等从上游材料向下游封装、模组、应用延伸。培育智能算力供给、数据加工处理、智能网联应用三大新兴优势产业，加快人工智能等数智技术创新，发挥算电、算产、算数协同发展优势，提升数据加工处理能力，推动“算力支撑-模型研发-场景应用”智算产业发展。

聚焦自动驾驶路径规划、多车协同调度等核心技术攻关，发展智能网联汽车产业。“十五五”期间，数字经济核心产业增加值年均增长 8%。

专栏 5-1 数字经济重大项目

智算中心。中国联通阳泉智能算力中心、山西未来智能算力中心（一期）、中科瑞华智算中心项目等。

智能终端。高端声学元器件生产项目、年产 300 万套智能终端产品项目等。

数据标注。高新区数据标注产业基地项目等。

融合应用。阳泉市基于可信数据空间的人工智能创新应用项目、阳泉 5G+融合应用示范项目（一期）、孟县智慧环卫综合管理平台建设项目等。

实施实数融合深化工程。深入实施智能制造工程，打造“人工智能+”和“数据要素×”创新场景，纵深推进数字赋能千行百业。开展“两化”融合管理体系贯标，高标准打造工业互联网综合服务平台。推进“5G+工业互联网”平台在重点行业领域规模化应用。拓展数字技术在能源领域的应用推广，打造虚拟电厂、“AI+能源示范基地”等以“智慧+”为代表的新产品新业态新模式应用示范。推动文化旅游、数字金融、商贸物流等领域服务业数字融合。推动企业数字化转型，开展中小企业转型试点示范，加快智能工厂建设。到 2030 年，建设 10 个以上数字化标杆工厂，推动 100 户中小企业完成数字化改造、100 户企业上云。

实施数据要素赋能工程。以数据“供得出、流得动、用得好、

保安全”为总导向，深化数据资源开发利用，探索高价值公共数据资源的授权运营与资产化路径。编制数据资源“一本账”，强化公共数据高质量供给，打造“能源大数据集”等 3 个以上具有行业影响力的高质量数据产品。建立公共数据授权运营机制，推动能源、交通、金融等领域国企深入开展数据资产化试点，鼓励企业开展数据资产入表，释放数据要素价值。创新公共数据和国企数据授权运营，鼓励企业开发数据产品参与市场交易，培育 20 家数据产品创新企业。用好省级数据标注产业发展试点政策，实施“数据标注+”行动，推动数据标注产业高质量发展，争取国家级数据标注基地。

实施智慧治理增效工程。深化新型智慧城市建设，提升智慧城市应用创新能级，实现城市治理智慧化稳步升级。推动运管服务平台与各类感知数据深度融合，以全域感知、全数融通、全景赋能、全时响应为目标，拓展数据资源汇聚、共性组件开发和应用场景搭建规模，打造城市运行体征指标体系。全面升级“城市大脑”功能，推进城管、交通、教育、卫健等各领域系统互联接入，构建城市内涝等风险预测模型，建立主动预警和智能调度机制，实现数智赋能城市治理。打造智慧社区统一门户，探索建设智慧社区大模型，实现社区管理与服务智能化。推动人工智能大模型在政务服务领域深度应用，建设 AI+政务服务大厅，推广无感审批服务模式，政务数据共享率突破 90%，智能审批覆盖率超 80%。

实施数字生态优化工程。以政策落地、企业培育、技术创新、安全保障、素养提升为重点，构建开放协同、安全有序、充满活力的数智产业生态。系统优化政策、企业、人才、技术、安全与环境，构建富有活力的发展生态。围绕人工智能、数据要素等领域，动态设立专项扶持政策，形成覆盖技术攻关、企业孵化、场景开放、人才激励的全生命周期政策支持体系。积极争取新基建、数字经济等领域支持资金，引导社会资本加大投入。建立“场景需求征集-机会清单发布-示范应用推广”全流程工作机制，推动数字创新成果快速落地和规模化应用。构建全民数字素养培育体系，夯实数字社会发展基础。

第二节 健全区域科创体系

紧盯发展所需和未来所向，加强重点产业关键核心技术攻关，打造高水平创新平台矩阵，强化企业技术创新主体地位，推动科技成果转移转化，构建全链条融合创新生态。

强化产业发展关键技术供给。培育壮大市域战略科技力量，构建高能级科创平台体系，打造与产业升级相匹配的动力系统。支持重点企业与省内外高校共建实验室，布局建设铝加工联合实验室、泵阀产业研究院、新型电池材料研究院，鼓励山西农业大学阳泉富硒产业研究院、徐明岗院士工作站建设新型研发机构。推动建立新型电池、钙基材料等产业创新联盟，打造产业驱动、

需求导向的产业技术创新体系，到 2030 年，实现“333”产业集群和规上企业研发机构全覆盖。

梯度培育科技型企业矩阵。完善科技型企业“微成长、小升高、高壮大”梯次培育壮大机制，引导培育中小微企业加入科技型中小企业库，分级分类培育引导科技型、创新型中小企业发展，持续培育高新技术企业。发挥龙头企业带动作用，推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。落实研发费用加计扣除等优惠政策，激励科技型企业采取多种方式加大研发经费投入，支持企业更多承担科技计划项目。鼓励企业牵头组建创新联合体，积极申报省科技攻关计划项目，协同推进关键技术攻关。推动企业与高校、科研院所共建实验室、中试平台（基地），开展技术熟化、成果转化。实施“泉程相伴”共同成长计划，完善科创企业全生命周期金融服务机制。到 2030 年，规上企业中高新技术企业数量大幅提升，高新技术企业营收跨越式增长。

建设科技成果转移转化高地。深化产业链和创新链协作，共谋共建重大科技成果转化平台、科技资源共享服务平台，吸引京津冀、山西中部城市群科创资源向阳泉有序开放和转移转化。深化与怀柔实验室山西研究院、清华大学山西清洁能源研究院、中科院山西煤化所等科研机构合作，推动技术研发与产业应用深度融合。加大应用场景建设和开放力度，持续深化“需求牵引+技术准入+场景验证”协同创新模式，促进创新成果涌现和转化应用。

坚持自主研发和成果引进相结合，建立完善科技成果池，常态化组织科技成果路演和供需对接。布局钙基材料、耐火材料、土壤修复等领域中试平台，“十五五”期间，推广转化科技成果 100 项以上。

营造活力迸发创新生态。深化科技体制机制改革，强化有组织科研，提升科技资源配置精准性和实效性。建立科技创新财政投入稳定增长机制，深入推进科技成果“先使用后付费”、财政资金“先投后股”等改革。优化科技创新组织机制，创新跨部门协同机制，打造一体化融合推进平台，推动研用贯通。实施知识产权助力转型发展行动，促进知识产权运营、服务、转化，推动质量、标准、品牌深度融合。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。

第三节 一体推进教育科技人才发展

完善科教协同育人机制，推动高质量教育、高素质人才、高水平科创相互贯通协同，构建“教育筑基、科技赋能、人才引领”一体化发展格局，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，为高质量发展提供有力支撑。

聚焦产业需求构建精准育人体系。围绕本地产业创新发展实际需求，推动教育资源与产业需求深度融合、精准对接。支持“双一流”高校来泉开办研究院或分校，支持院士等高层次专家（团

队)来泉开设工作站。实施职业教育“双高计划”,提升职业学校办学能力,打通职业技能从教育培训到就业服务全链条。依托山西工程技术学院、阳泉职业技术学院等本地院校,针对性增设新型电池材料、矿山智能化、钙基精深加工等产业急需专业,大力推行“产业订单+高校培养+企业实训”的协同育人模式,提高与全市经济社会发展的适配性。推进“市域产教联合体”建设,鼓励高校与企业共建一批高质量学生实习实训基地、公共技能实训基地,推动高校教师与企业技术人员双向兼职,培养高素质技术技能人才、能工巧匠。到2030年,新增相关专业5个以上,推动100名以上高校教师与企业技术人员开展双向兼职,定向培育产业急需人才2000名以上。

深化产学研用协同创新。充分发挥省级创新平台引领作用和科研项目纽带功能,联合高校院所、行业龙头企业共同开展协同创新,鼓励高校教师及柔性引进人才主动参与本地创新平台建设和重大科研项目攻关,构建“平台+项目+人才”的联动发展格局。常态化选聘科技副总、科技特派员深入企业一线,精准对接技术需求、推动成果转化。加大技术经理人队伍培育力度,持证技术经理人基本覆盖所有县区和重点产业链。完善科技成果“研发-中试-熟化”等全链条服务体系,打通科技成果转化“最后一公里”。到2030年,力争选聘科技副总100名以上、科技特派员200名以上,新培育技术经理人50名以上。

强化人才引育全链条保障。完善“1+N+X”人才政策体系，实施平台赋能行动，集聚培育拔尖创新人才。突出“急需紧缺”，加大人才引进力度，拓展高层次人才直通车、带编入企、柔性引才等途径，刚柔并济引进领军人才和创新团队。深化人才管理和使用制度改革，进一步扩大“周转池”编制使用范围、“校聘企用”实施规模和“订单班”培养覆盖面，完善有利于人尽其才的使用、服务和激励机制，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。高标准打造“泉才办”服务平台，促进创新、创业、创投、生产、生活、生态协同融合，持续营造尊才爱才浓厚氛围，擦亮“漾才汇泉”人才品牌，打造区域人才高地。

第六章 持续扩大内需深化改革，主动融入和服务双循环格局

坚持扩大内需战略基点，更好发挥消费基础性作用和投资关键性作用，统筹推进重点领域和关键环节改革攻坚，主动融入和服务双循环格局，增强经济发展的韧性和活力。

第一节 加快激活释放消费潜能

深入实施提振消费专项行动，丰富消费场景，稳定传统消费、拓展新型消费、提升服务消费、促进农村消费，激发消费活力，以消费升级引领产业升级。

优化完善城乡消费体系。因地制宜升级传统消费载体，打造多元时尚、特色发展的城市核心商圈，加快形成4个核心商圈、9个区域商圈、6条特色步行街、多个一刻钟便民生活圈为主的多层次城市商圈体系。推动商圈设施改造、业态互补、错位发展，深化线上线下消费融合互动。完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的商业体系，促进城乡市场对接联通、要素双向流动，激发县乡消费潜力。优化完善县域商业基础设施，持续推动平定县、郊区、盂县“增强型”县域商业建设。新建或改造县级综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、农贸市场、商贸物流配送中心。鼓励商贸流通企业下沉农村，补齐农村商业设施短板，优化农村消费环境。开展“乡村e镇”可持续高质量发展行动，提升县域电子商务发展水平。

专栏 6-1 打造多层次城市商圈

4 个核心商圈：万达-奥莱商圈、滨河商圈、天桥商圈、“阳泉记忆·1947”文化园商圈。

9 个区域商圈：矿区天利，郊区桃林、荫营古镇，平定冠山书院小镇、森宇坐标城、七一广场、东升，孟县时光新天地、学府购物广场。

6 条特色步行街：滨河新天地商业广场步行街、兴隆步行街、桃河民俗文化园街、赛鱼步行街、平定砂淘街、孟县西关步行街。

一刻钟便民生活圈：优化社区商业网点布局，重点发展“一店一早”，补齐“一菜一修”，服务“一老一小”，创新“一店多能”等模式发展，提升社区商业供给质量。

促进服务消费扩容提质。挖掘基础性消费潜力，推广“平定三八席”“孟小碗”等特色餐饮品牌和“漂抿曲”“抿圪斗”等地方特色小吃。鼓励员工制家政企业发展，促进家政服务品质升级。鼓励优质物业提供高品质服务，优化社区服务水平和居住体验。激发改善型消费活力，引进中高端酒店、知名品牌连锁店，扩大品质化服务供给。推动家电更新消费和升级换代，稳定汽车等传统大宗消费。推动“阳泉好礼”等商品消费与文化旅游、教育培训、养老托育等服务融合。合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出。促进李荫路汽车二手车市场、义白路建材市场等专业市场规范发展。保护和发展好阳泉老字号，积极申报“山西精品”区域公共品牌。

加快培育新型消费业态。培育现代零售体系，支持直播电商、即时零售、社交电商等良性发展，设立富硒农产品、阳泉砂器等直播基地，适度布局无人零售店、云柜等新业态。推动发展“夜

市”、低价折扣店等体验感强的消费业态，打造“山城之夜”品牌。培育国货“潮品”消费。发展参与式、体验式、个性化定制等消费模式和业态，增加文化艺术、康养休闲、低空旅游等品质化消费供给，开发音乐演艺、体育赛事、温泉疗养等特色化消费产品，培育银发经济、冰雪经济、首发经济等多元化消费场景。推广平定“武迓鼓”“阳泉评说”等非遗展演。促进跨境电商、进口商品直销等发展。实施“人工智能+消费”，加快自动驾驶、智能穿戴、机器人等新技术新产品开发应用，开辟高成长性消费新赛道。

完善促进消费长效机制。开展优化消费环境行动，完善消费领域信用体系建设，促进消费市场持续健康发展。强化消费市场监管，健全产品质量监测制度，规范网络销售、直播带货领域经营行为。强化消费者权益保护，完善质量标准和后评价体系。畅通消费者维权渠道，提高消费者维权便利性，建立统一、便民、高效的消费者申诉和市场监管联动处理机制。支持企业制定服务标准，树立行业标准化标杆，以标准化促进服务质量提升。鼓励银行业金融机构、信用担保机构及保险机构扩大个人消费信贷业务、消费性服务业贷款担保及保险险种。严格落实带薪年休假制度，依法保障劳动者休息休假权益。

第二节 积极稳妥扩大有效投资

坚持“投资于物”和“投资于人”紧密结合，积极拓展有效投资空间，优化投资结构，提高投资效益，增强投资对稳增长、促转型、惠民生的关键作用。

拓展有效投资空间。优化政府投资结构，高质量推进“两重”项目建设，谋划实施一批发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目。统筹用好中央预算内投资、专项债、超长期特别国债、新型政策性金融工具等各类资金，抓好省市重点工程建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资。加大对交通、能源、水利等基础设施的投资力度，补齐城乡水、电、气、暖等建设短板。推动更多资金资源“投资于人”，加大医疗教育、健康养老、城市更新、地质灾害搬迁等民生领域投资力度。加强政府投资全过程管理，强化项目必要性可行性论证、投资概算约束和事中事后监管，优化投资项目审批流程。

全面激发投资活力。加强项目储备论证，聚焦产业转型、能源革命、消费升级、民生改善、应急保障等重点领域，建设一批强基础、增功能、利长远重大工程，推动项目建设提质增效。加强政府投资全过程管理，优化投资审批流程。落实进一步促进民间投资发展若干措施，加大民间投资支持力度，常态化向民间资本推介项目，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。发挥政府投资撬动作用，鼓励社会资本参与公共事业和重大项目建设，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

促进投资消费良性互动。更好统筹投资和消费，以消费需求转型牵引投资供给创新，以高质量投资培育激发消费新需求，以高效流通体系畅通供需双向衔接，促进供给和需求良性互动。以商品消费智能化、绿色化、高端化为引领，优化区域产品供给结

构，塑造区域品牌形象，增强本土产品竞争力，更好提升供给质量水平。推动供应链集成管理，发展供应链协同平台，引导传统流通企业向供应链服务企业转型。加快客货邮融合发展，促进农村电商和寄递物流贯通，畅通农产品和消费品双向流通渠道。

第三节 深化国资国企改革

聚焦国有资本“三个集中”，深入推进国有经济布局优化和结构调整，着力提高国有企业盈利能力，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，不断增强国有企业核心功能、提升国有企业核心竞争力。

盘活闲置国有资产。推动监管企业将闲置低效土地资源转化为促进企业发展的“活性资产”，依法依规合理调整规划用途和开发强度，提升存量资产项目运营管理能力。全面梳理实物、股权、债权、特许经营权、未来收益权等可证券化资产，探索利用现金流稳定、权属清晰的供水、供热收费权发行证券。通过以优质国企为投资主体设立“拨改投”产业引导基金，吸引和撬动更多社会资本共同投入，形成“以投带引”的良性循环。

加快打造现代新国企。完善法人治理结构，推动国有企业稳健发展。谋划设立产业引导发展基金，提升国资公司投资运营功能，实现国有资本布局优化和保值增值。深化与央企、省属国企全方位战略合作，推进相关领域专业化合作，加快水务一体化改革。实施国有企业经理层成员任期制和契约化管理，全面推行管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出机制，实现管理人员能

上能下、员工能进能出、收入能增能减，一企一策推进扭亏增效，提高国企盈利能力。

提升国资监管水平。完善业务监督、综合监督、责任追究“三位一体”监督管理闭环和国资监管“13331”体系，打造“国资监管大脑”，实现穿透式监管。完善国有企业分类考核评价体系，根据企业功能定位、行业特性及发展阶段，对标行业先进水平，差异化设置考核指标及权重。健全监督追责机制，整合内部监督、审计、纪检监察等力量，推动各类监督信息共享、结果共用。加强对“三重一大”事项决策和执行情况动态监控，强化违规经营投资责任追究。

第四节 加快促进民营经济发展

从法律和制度上保障民营企业公平使用生产要素、公平参与市场竞争，有效保护民营企业合法权益，发展壮大民营经济。

依法保护民营企业权益。坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，严格实施《民营经济促进法》和《山西省民营经济发展促进条例》，有力有效破除隐性壁垒，确保民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，依法保护民营企业产权和企业家权益。弘扬企业家精神，营造尊重企业家、鼓励创业创新的氛围，让企业家安心经营、放心发展。

激活经营主体发展活力。加大要素保障力度，在用地、用工以及人才支撑、项目融资、科技创新、财税支持等方面给予政策

支持，健全与民营企业常态化沟通交流机制，持续开展“泉好办”政务服务系列活动。促进民企转型升级，支持民企参与“两重”建设和“两新”工作，推动民营经济高质量发展。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。实施民营企业企业家素质能力提升工程，引导民营企业完善内部治理结构，提高民营企业在技术创新、品牌培育等方面的能力，提升经营管理水平，增强企业竞争力。

第五节 打造一流营商环境

实施营商环境首位战略，聚焦市场化、法治化、国际化，加快完善要素市场化配置体制机制，推动营商环境优化升级，提振市场主体预期，激发市场主体活力。

积极融入和服务全国统一大市场。严格落实公平竞争审查制度，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，坚决破除地方保护、市场分割。强化统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，维护优质优价、良性竞争市场秩序。加强产权保护，完善知识产权全链条保护机制，依法打击专利、商标、地理标志等领域侵权行为，为各类经营主体营造公平竞争的市场环境和公平公正的法治环境。

深化要素市场化配置改革。建立健全城乡统一建设用地市场，完善土地二级市场线上交易服务机制，推动土地混合开发利

用、用途合理转换。依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。畅通人力资源要素流动渠道，推进人力资源服务业发展。加快发展区域资本市场和技术市场。完善数据基础制度体系，健全公共数据统筹纳管、公共数据开发利用、数据流通交易等制度。完善供水、供气、供热等公用事业价格机制。推进资源环境要素市场化配置，落实碳排放权、用水权、排污权等市场交易制度。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

全面提升政务服务水平。加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务服务“一网通办”，持续推进“高效办成一件事”，精心打造“泉好办”政务服务品牌，提升企业全生命周期“一站式”服务水平。强化公共服务平台，优化提升12345政务服务热线功能，深入推进“民呼我应”落地落实。加强数字政府建设，加快政务数据互联互通，提升公共服务数字化水平。加快健全以“双随机、一公开”监管为基础，重点监管和信用监管为补充的监管新机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。严格规范涉企行政检查，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。完善常态化政企沟通交流机制，全面构建亲清新型政商关系。

第六节 深化财税金融体制改革

进一步深化财税体制改革，统筹用好财税、金融政策，增强财政资源统筹能力，提升金融服务实体经济质效，更好支持经济高质量发展。

深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。持续推进市以下财政体制改革，优化市县（区）财政事权和支出责任，逐步提升市县（区）财力与事权匹配度。落实健全地方税体系政策，推进消费税改革，配合做好地方附加税整合。加强财会监督，强化预算全链条监管。全面加强市县政府债务管理，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

深化金融领域改革。健全金融机构服务实体经济联动机制，推动发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。用足用好结构性货币政策工具，推动金融资源精准滴灌转型发展重点领域，提高金融服务实体经济的适配性。积极发展股权、债券等直接融资，提升资本市场服务实体经济能力。优化政府基金功能，发展壮大耐心资本，助力战略性新兴产业培育成长。全面加强金融监管，持续完善金融风险监测、预警、防控体系，守住不发生系统性金融风险的底线。

第七章 建强全省融入京津冀“桥头堡”，开创对外开放合作新局面

深入实施开放格局重塑战略，坚持“一路向东”开放发展理念，统筹对内合作和对外开放，着力建设融入京津冀协同发展的重要节点，不断提升开放型经济水平。

第一节 打造融入京津冀开放平台

立足山西“东大门”区位优势，致力打造山西融入京津冀协同发展的战略前沿、产业承载地和联动枢纽节点，形成支撑有力、高效便捷、内外贯通的融入京津冀发展新格局。

建设服务京津冀战略腹地支撑区。坚持政府主导、社会共建、多元互补，统筹实物储备、产能储备和矿产地储备，建立健全高效协同的能源资源储备体系，保障京津冀能源资源安全、稳定、可靠、有效供给。加强网络枢纽、数据中心、工业互联网等信息基础设施安全防护能力，推动网络、算力等资源冗余配置和数据备份。强化能源资源协同，推动抽水蓄能电站参与京津冀电力调峰，建设京津冀清洁能源供应基地和调峰基地。

打造区域产业转移承载城市。结合产业转型主攻方向，对标先发地区，围绕重点产业，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等产业链协作，强化承接产业转移能力建设，围绕产业链关键环节强化招商引资，积极有序承接京津冀及东部地区产业转移。鼓励发展“飞地园区”，探索与京津冀等地区合作共建产业园

区。主动对接北京（京津冀）国际科技创新中心，争取战略科技力量在我市布局。推动建立“京津（外部）研发+阳泉制造”合作机制，发挥中关村发展集团与阳泉共建科技成果转化基地的带动效应和示范效应，靶向招引链主、链核企业或核心子企业、区域性总部。实施“京津人才飞地”计划，加强高层次人才柔性引进。

构建融入京津冀开放通道网络。以陆港型国家物流枢纽承载城市建设为载体，塑造“丰字形”铁路物流大动脉，构建连接陆海物流新通道，建设区域大宗商品集散中心，争取与石家庄合作共建阳泉保税物流中心（B型），打造京津冀联接中西部的重要物流集散地。发挥石太经济走廊重要枢纽功能，积极推动与京津冀地区主要城市直通直达交通建设，常态化开行阳泉东-北京城际列车，推进省际跨界通道互联互通，打造内畅外联的交通网络。

第二节 深化与太原、石家庄都市圈联动发展

深化与太原、石家庄都市圈联动发展，强化战略对接与务实合作，推进基础设施互联互通，错位布局现代产业体系，完善公共服务共享机制，构建跨区域协同发展新格局。

建强山西中部城市群“东翼”。畅通对外交通运输主通道，实施太旧高速公路改扩建工程，改造升级G307、G239等国省干线公路，加快融入太原1小时城际交通圈。协同布局算力、5G、工业互联网等新型基础设施，积极融入全国一体化算力网。深化与太原都市圈及其周边地区跨区域产业链上下游分工协作，搭建产业协作供需对接平台，与太原、晋中合力打造山西中部城市群

车联网产业链。推动优质教育医疗资源跨区域共享，鼓励与太原、晋中联合办学，积极推进远程医疗合作，扩大异地就医定点范围，推广电子社保卡、医保电子凭证、电子健康卡“多码融合”应用，推广居民服务“一卡通”。

共建晋冀深度合作示范区。深入落实阳泉、石家庄跨市协同发展工作机制，常态化开展互动交流，协同落地一批合作协议、合作事项、合作项目。加强与石家庄市铁路、公路等衔接、协作，打通跨省道路瓶颈，提升通道能力效率。合作推进建设多式联运项目、集装箱拼箱共享中心、跨境电商分拨中心等，强化枢纽集疏和资源配置功能。加强能源、产业等多领域深层次合作，共建产业转移示范区。强化环境污染联防联控，协同培育区域生态经济。共同打造跨区域太行文化旅游品牌和精品线路，提升区域旅游知名度和吸引力。围绕市场主体开办、市场准入、涉税办理和市民跨市流动涉及高频事项，探索推进两市政务一体化，实现政务服务全程网办，一次不用跑，全面方便企业群众办事。

第三节 促进外贸外资高质量发展

坚持“稳存量、扩增量、提质量”，拓展对外经贸合作领域，加快培育外贸新业态新模式，增强外贸外资发展动能，持续提升外贸外资对经济发展的贡献度。

促进外贸稳量提质。落实好促进外贸稳定增长一系列政策措施，深入推进内外贸一体化改革。推动外贸企业稳产扩能，支持铬矿砂、煤炭等资源型产品进口，做大做强机电产品、树脂磨具、

日用陶瓷、镁基脱硫剂、耐火材料等优势出口产业，巩固外贸传统优势。持续优化外贸产品结构，推动泵阀、机械装备制造等高端装备产品出口，积极挖掘二手车、光伏、谷物球等相关产业产品出口潜力。推动发展外贸综合服务企业，为中小微外贸企业提供物流、仓储、融资等外贸综合服务。深入推进“千企百展”行动计划，组织外贸企业参加广交会、进博会等境内重点展会，支持企业参加境外专业展会，推进中欧班列扩量提质，拓展多元化国际市场，增强抗风险能力。

提升外资利用水平。优化开放型经济发展环境，从项目洽谈、注册落地到生产运营提供“一站式”服务，加快构建全链条、全方位外商投资服务体系，提升外商投资便利化水平。严格落实外商投资合法权益投诉保护制度，保障外资企业平等参与市场竞争，塑造吸引外资新优势。加大能源、制造业、现代服务业、特色产业等重点产业开放力度，精准吸引符合转型方向的外资项目。提升外资利用水平，优化利用外资结构，创新利用外资方式，鼓励外资通过股权投资、合资合作等形式参与本土企业技术升级和产业链延伸，高质量吸引国外资金、技术，推动外资利用从“规模导向”向“质量效益导向”转变，服务全市转型发展。

培育外贸新业态新模式。优化跨境支付、物流仓储、数字通关等跨境电商体系服务系统，引导企业开展“9710”直接出口 B2B 模式及“9810”出口海外仓模式跨境电商业务，积极申建跨境电商综合试验区，依托本地产业优势，构建阳泉特色跨境电商生态链。培育本土数字贸易标杆企业，支持企业加强数字技术研发和贸易

模式创新，引导金融信贷资金、社会资本投向数字贸易领域。推动服务贸易数字化转型，扩大非遗技艺、工艺美术等特色文化产品和服务出口，拓展国际服务外包合作，积极参与“晋服全球”品牌推广。推动旅行服务出口，加强与“一带一路”沿线国家和地区旅游合作，拓展旅游境外客源市场。优化建筑服务转型，鼓励对外承包工程投建营一体化开拓国际市场。

第四节 创新招商引资方式

充分发挥能源资源、历史文化、区位交通等比较优势，积极探索创新多元化招商模式，优化全要素服务保障体系，强化空间载体、人才支持、资金支持等要素供给，提升招商针对性和实效性，确保招得来、落得下、发展好。

聚焦重点行业精准招商。紧密对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区，以承接产业转移为重点，围绕新型电池、铝精深加工、数字经济、泵阀、钙基新材料等细分行业，聚焦重点产业链、产业集群绘制“招商图谱”，开展精准招商。建立链主企业“招商合伙人”机制，鼓励龙头企业基于供应链协同需求，开展补链延链升链招商，引进一批产业链、供应链上下游企业。聚焦现代服务业重点领域精准发力，引进一批具有行业引领力头部品牌，以标杆项目撬动产业升级新动能。积极搭建企业交流平台，定期组织本地企业与外地目标企业开展“产业链对接会”“供需洽谈会”，降低招商成本，提高项目落地率，形成“引进一个、带动一串、辐射一片”集聚效应。

探索招商引资新模式。持续开展平台招商、以商招商、展会招商、资源禀赋招商等传统招商，探索实践绿电招商、园区招商、科技招商、应用场景招商等新模式，充分挖掘在泉投资企业潜能，开展存量招商，推动招商引资稳量增效。加快构建市场化招商机制，强化与央企国企、投资机构、专业中介机构、载体运营商、商会协会、产业联盟、各级招商平台等合作，拓展招商网络。探索实施区域联动招商新模式，实现区域利益共享。创新“互联网+招商”模式，搭建“数字招商平台”，提升招商工作智能化水平。深化“政府+链主+园区”协同模式，推动开发区招商引资提质增效。打造“泉好办”“泉好融”“泉诚信”三大特色服务品牌，切实提高招商引资质效。

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，一体推进农业现代化和农村现代化，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

第一节 提高农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全面提升农业现代化水平。

持续增强粮食生产能力。落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严格耕地占补平衡管理，统筹农用地优化布局，坚决守住 105.24 万亩耕地和 95.13 万亩永久基本农田红线，全市粮食播种面积稳定在 82 万亩以上。深入实施粮食产能提升行动，加大农田水利设施建设力度，持续抓好高标准农田建设，推动有机旱作集成技术应用和整建制单产提升项目建设，提高农业机械化水平，持续增强粮食和重要农产品供给保障能力。到 2030 年，粮食产量稳定在 4.8 亿斤以上，新增高标准农田 21 万亩。

构建多元化食物供给体系。深入践行大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，多途径拓展食物来源渠道。实施设施农业现代化提升行动，建设蔬菜标准化示范基地，构建“千万家禽、百

万家畜、五万水产”特色畜牧养殖格局。提质改造老旧果园，扩大优良品种种植面积，推进果品精深加工。到 2030 年，全市蔬菜播种面积稳定在 2.7 万亩以上，蔬菜产量达到 9 万吨以上，畜产品总量达到 15 万吨以上，水果年产量稳定在 2.5 万吨。健全粮食和食物节约长效机制，严守农产品质量安全底线。

壮大农业经营主体。以打造农业全产业链为重点，引导农产品加工产能向产业园区集聚，推动农产品就地就近转化增值，持续培育壮大农业产业化龙头企业。坚持农业适度规模经营方向，规范提升新型农业经营主体，形成一批经营规模大、产品质量优、品牌叫得响、带动能力强的联合社。发挥龙头企业在农业产业链中的引领带动作用，组建农业产业化联合体。壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，创新股权合作机制和农业经营模式，完善利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。到 2030 年，全市农业产业化龙头企业营业收入达 35 亿元。

提升农业现代化水平。依托“一院一站一基地一队伍”，加强“产学研用”深度协作，加强农技队伍建设，逐步完善政府与社会相协同的富硒产业技术研究、推广和保障体系。实施种业振兴行动，构建种质资源保护、农作物良种繁育、畜禽良种培育三位一体现代种业体系。加强产学研用深度融合，建立多元化农技推广服务体系，推广科技特派员制度和科技小院模式，提高农技推广服务效能。到 2030 年，建成国家级农作物测试中心 1 个、国家级农作物展示评价基地 1 个。推动数字技术赋能农业发展，推广“北斗+”精准种植，推出一批主要作物大面积单产提升智能化解

决方案和智慧农场技术模式，建设一批数字农业示范园。强化农业技术新装备应用，推动农业防灾减灾能力有效提升。

专栏 8-1 “一院一站一基地一队伍”农业科创体系

“一院”。依托山西农业大学阳泉富硒产业研究院，联合国家功能农业科技创新联盟等单位，解决富硒农产品生产关键技术问题，建立促进富硒农产品科技转化、示范、推广与应用新机制，打造全省乃至全国富硒产业科技创新中心。

“一站”。依托徐明岗院士工作站开展智慧农田、智慧农业和设施农业示范，提高农业生产效率和农产品质量。

“一基地”。加快推进“天然富硒土地”国家认定，提升种养基地标准化水平，建设全程管控、产品优质的标准化富硒产品种养基地。

“一队伍”。强化县乡农技队伍建设，推进先进技术引进推广的衔接落地，与农业社会化服务组织形成有效的互补和协同。

第二节 加快推进宜居宜业和美乡村建设

以“千万工程”经验为牵引，扎实推进美丽乡村建设，聚焦交通便捷、生活便利、服务提质、环境美好，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

统筹优化村镇布局。统筹落实村庄规划，优化村镇布局，以“中心集聚、组团发展”引导人口产业向县城、中心镇、中心村集中。按照“四区五类双百”计划，以县域为单元科学规划基础设施和公共服务布局，推动县域基础设施一体化建设管护。因地制宜完善乡村建设机制，优化农村公共服务体系，分类有序、片区化推进乡村振兴，科学布局建设精品示范村、提档升级村，

集中连片建设一批宜居宜业和美乡村示范廊带、示范片区。以县域为统筹单元、乡镇为基本实施单元，协同推进县域国土空间治理，稳步推进全域土地综合整治，分类保障乡村发展用地。

创造乡村优质生活空间。持续改善农村人居环境，深入推进农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，到2030年，全市农村卫生厕所普及率稳步提高，生活垃圾收运处置体系全覆盖，生活污水实现有效治理管控。开展村庄绿化美化亮化和美丽庭院行动，补齐农村现代化生活条件短板。持续改善农村水电路气信等基础设施，加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，按需建设新型基础设施，鼓励有条件的县（区）探索全域建设数字乡村。持续推进“四好农村路”建设，实施新一轮农村公路提升改造。推进太行一号旅游公路沿线提质增效。

推进乡村治理现代化。健全县乡村三级治理体系，加强基层党组织和村干部队伍建设，推动资源、服务、管理向基层下沉。深入推进平安法治乡村建设，提升群众法治意识与安全防范能力。完善民主治理机制，健全村务公开和民主议事制度。实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗，推动破除婚丧嫁娶中的陈规陋习。实施文化产业赋能乡村振兴计划，推进传统村落集中连片保护利用。组织开展各类农村群众文体性活动，引导优质文化资源下沉乡村，丰富农村文化服务和产品供给。

专栏 8-2 深入实施“四区五类双百”计划

“四区”。孟县东高速口至藏山沿线城郊融合发展示范区、西南

昇农文旅融合发展示范区、南川河桃河沿线传统村落保护区、太行一号旅游公路沿线乡村旅游发展区。

“五类”。将全市 620 个村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、基础改善类、搬迁撤并类。

“双百”。到 2027 年打造 200 个精品示范村。

在此基础上再建设 100 个精品示范村。到 2030 年，300 个行政村达到和美乡村建设标准，其余 320 个行政村全部达到环境整治村建设标准，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”。

第三节 激发农业农村发展活力

以深化农村土地、集体产权制度改革等农村改革为牵引，通过规范集体“三资”管理，破除城乡要素流动壁垒，激发农村发展内生动力，为乡村振兴注入强劲改革动能。

深化农村土地制度改革。全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年整市试点工作，健全承包地经营权流转管理体系。加强宅基地规范管理，探索闲置农房盘活利用、宅基地自愿有偿退出机制等方法路径。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，分类保障乡村发展用地，健全收益分配和权益保护机制。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，因地制宜发展土地流转型、服务带动型等农业适度规模经营。

推动农村集体“三资”规范化管理。加强农村“三资”管理，明确各主体职责边界，规范审批、处置关键环节，完善标准化操作流程与负面清单，加强“三资”管理机构队伍建设。用好农村集体“三资”监管平台和产权流转交易平台，实现村集体经济组织资金

收支、资产交易等动态监控和透明公开。加快盘活农村集体资金资产资源，不断拓宽农民增收渠道。

落实强农惠农富农政策。巩固和完善农村基本经营制度，稳妥推进农村改革各项重点任务。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制，持续增强乡村振兴投入力度。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食购销和储备管理，持续推进粮食仓储设施建设。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。

落实常态化防止返贫致贫机制。科学确定防止返贫致贫对象，强化开发式帮扶，持续落实兜底保障措施，确保不发生规模性返贫致贫。提升产业帮扶质效，实施联农带农，因地制宜培育一批带动能力强的产业帮扶项目，鼓励发展新型农村集体经济，到2030年实现重点乡村特色帮扶产业全覆盖。加大就业帮扶力度，支持20个以上有条件的就业帮扶车间提质发展，统筹用好看好乡村公益性岗位，开展“雨露计划+”就业促进行动，确保有劳动力和就业意愿的常态化帮扶对象家庭至少一人稳定就业。

第九章 以精致阳泉建设为抓手，打造城乡一体、共同富裕的市域样板

坚持城乡融合、区域协调发展，深入推进以人为本的新型城镇化，畅通城乡经济循环，大力建设精致阳泉，全力打造城乡一体、共同富裕的市域样板。

第一节 加快推动全域一体化发展

优化空间布局，按照“两河四山一泉域，两心两轴四节点”全域国土空间开发保护格局，立足未来人口趋势、重大产业布局和资源环境承载能力，拓展功能明确、集约高效、协调发展的城市发展空间。

推动中心城区差异化发展。坚持“南联、北拓、东进、西控、中优”原则，加快建成生态宜居公园山城。向南依托广阳经济带，发挥商业商贸、文教创新、生态宜居、文旅康养、乡村振兴五片区功能，联通平定主城区，打造城市新门户，促进阳平一体融合发展。向北紧扣城乡融合，依托便捷交通网络，畅通荫营、河底与城市各组团间的要素流动，推动苇泊、白泉工业园区与各开发区间的产业联动，拓展城市空间，完善配套功能，打造市域城乡融合典范。向东围绕创建国家级高新区目标，实施新兴产业集聚、创新驱动引领、开放合作前沿、产城融合示范、要素配置最优的“五区共建”战略，打造全市高质量发展主引擎。向西严控开发建设强度，重点推动城矿交融区域的城市更新、生态修复治理、公

共服务提升，打造生产提质、生活舒适、生态向好的新型独立工矿区。中优聚焦优化城市功能布局，实施老城区高能级城市更新，打造“记忆有载体、生活有品质、发展有活力”的城市新空间；高品质建设生态新城，全方位承接功能疏解、人口转移和产业发展，打造城市新增长极。

高品质建设生态新城和高质量推进阳平一体化。生态新城围绕生态之底、城市之心、产业之窗、科创之核功能集成定位，加快完善起步区“四横三纵”核心路网，打造新城森林公园-郊野公园-城市公园绿廊，布局生态新城、市一院新院区等重点功能区应急备降点，统筹教育资源优化布局，强化万达-奥莱、高铁站前片区、职教科创等产业集聚功能区支撑，引进核心地标性产业，带动产业生态良性发展，成为生态典范、活力商圈、城市窗口。阳平一体化突出广阳经济带引领作用，完善功能配套，加快商贸物流港、富硒农耕教育实践园、中医康养综合体建设，推动冠山4A级景区创建，谋划实施科技创新港、智谷产业园，建设生态与品质并存、宜居与宜业并举的发展廊带。

完善现代化基础设施。着眼全域一体、互联互通，加强统筹规划，优化布局结构，促进基础设施集成融合。优化“三横一纵”对外通道空间布局，围绕运输通道布局定位，强化产业功能支撑，形成区域联动合力。布局功能性铁路专用线，形成多线支撑的铁路运输架构。实施一批国省道改扩建工程，打造快捷高效的公路运输网络，建设通畅便捷的综合货运枢纽集群。加快传统基础设施更新与数智化改造，适度超前建设新型基础设施，织密5G网

络覆盖，丰富 IPv6 和移动物联网应用场景。建设新型能源基础设施，构建高质量充电基础设施体系，实现重点区域、重点路段全覆盖。加快传统基础设施更新与数智化改造。

专栏 9-1 对外交通体系重点项目

铁路。西上庄煤矿专用线、瑞泰铁路专用线等项目。

高速。太旧高速改扩建工程、G0413 河北新乐至忻州高速公路（孟县段）项目、G5 京昆高速数智化升级改造等。

国省干线工程。国道 239 肖家汇至滴水崖段一级公路改建工程、国道 307 线旧关至西郊段一级公路改建工程、国道 207 十八盘至巨城段一级公路工程、省道 219 线西潘至东梁段改建工程等。

第二节 加速推进城市更新行动

坚持“双修双提”，推动城市更新，彰显城市魅力，促进城市内涵式发展，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

提升城市功能品质。激活城市存量资源潜力，改造利用老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋，培育壮大城市发展新动能。深入开展危房置换、城中村改造、老旧小区改造工程，实现从“有居”到“优居”转变。加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建一刻钟便民生活圈。开展城市公共空间适老化适儿化改造，建设全龄友好型城市。完善城市历史文化保护利用传承体系，延续城市文脉，彰显阳泉文化特色和精神气质。深度挖掘红色故事，推动红色基因和历史记忆融入城市公共空间

建设。聚焦工业遗产活化与空间效能提升，强化文化挖掘与产业植入，推动老旧厂区向文创园区、研学基地转型。完善城市公园体系，打造桃河生态廊道，实施口袋公园、道路两侧绿道建设，优化城市慢行环境，织密城市绿道网络。

专栏 9-2 城市更新重点方向

城区-提质升级与文旅赋能。锚定红色基因，打造老城复兴极核，通过中共创建第一城旧址等三大文化核心更新，提升老城中心能级。活化桃河轴线，强化服务共享，促进滨河业态精细化。提升文体能级，打造城南文体中心，利用工业遗存嫁接文体功能。

高新区-产城融合与绿色转型。推动产业智能化升级，培育绿色发展动能，强化创新空间供给，促进传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。促进职住平衡与生态宜居，提升城市服务品质，完善教育、医疗等公共服务，塑造宜业宜居的现代化新城风貌。

矿区-安全兜底与民生保障。实施更为彻底的老旧小区改造，将老旧小区改造捆绑安全治理，消除危旧住房、风险挡墙隐患点。实施更为全面的老旧基础设施改造，补齐基础服务短板，消除消防盲区。通过老旧工矿再生激发就业与空间活力。

郊区-城乡融合与生态安全。加强基础设施城乡一体化建设，打通城乡融合动脉，将工程建设捆绑民生服务，完善一刻钟便民生活圈。攻坚矿山矸山生态修复，重塑公园山城本底。

提升城市安全韧性。更新改造老旧管网，持续推进老旧供水、供热及燃气管道“带病运行”专项治理，降低漏损率和安全风险，提升集中供水、供气和供热覆盖率。有序推进天然气置换工程。全域建设海绵城市，开展雨污分流和错接混接改造、推进排水管网精细化治理，提升城市生活污水收集处理水平，加快排水防涝设施建设改造，消除内涝风险。实施防灾救灾及生命线安全工程，

构建城市生命线设施全周期风险防控体系，统筹布局“平急两用”公共基础设施。加强生活垃圾分类与收集设施建设，完善城乡垃圾收运体系。推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，提升城市运行效率和服务质量。

优化市域综合交通体系。加快构建以“五纵六横一循环”为骨干，主干路、次干路、支路级配合合理的多层级市域道路网络。推动中环路闭环贯通，加快主干路连环畅通，打通区县跨界区域“断头路”，持续优化城市次干路、支路路网，提升路网密度，畅通市域“内循环”。实施中心城区拥堵节点治理，强化背街小巷道路提质改造，畅通“微循环”，提升“最后一公里”出行体验。完善常规公交线网和专用道系统，推动公交组织模式向“走廊+枢纽+组团公交”模式转变。建设人行道、非机动车道和过街设施，构建“宜居阳泉”慢行路网。合理规划停车场布局，加快补齐城市停车供给短板，改善道路交通动静态匹配关系。科学布局共享单车停放点，提升绿色出行便捷度。

专栏 9-3 市域综合交通体系重点项目

主干路。中环路西南环中段（南大街-广阳路）、中环路西南环北段（南大街-西河街）、平阳街西延（连接西环）、洪城北路北延（连接北环）、宁波路北延（北环-江正大街）等。

次支干路。生态新城核心区“四纵三横”路网、中源路拓宽、平阳西路（西环路-四矿广场）、西环北延（连接 G307 复线）、北山中街西延（保晋路-泉中路）等。

小街小巷微循环。辛兴东路、新华东街北二巷、恒大路等。

停车设施供给。实施存量资源盘活、增量供给拓展、智慧停车平台建设、试点区域攻坚等工程，新增有效停车供给 1.5 万-2 万个。

提升城市精细管理水平。创新城市治理制度机制，引导“三新”领域参与治理。全面推进城市数字化转型，拓展“城市大脑”功能，打造一网统管运行中枢，提升“AI+”数智城市治理能力。常态化开展城市体检，统筹同步施工、同沟铺设，从源头避免“马路拉链”。完善网格化管理机制，实行城市管理综合行政执法队伍常态化巡逻执法，聚焦背街小巷、农贸市场周边、城乡结合部等重点区域，持续开展环境卫生、占道经营等专项整治，重点解决群众反映强烈、制约城市发展的脏、乱、差等问题。启动停车管理条例立法，推动停车管理数字化转型，逐步纾解停车难题。引入“城市管家”理念，以“绣花功夫”推进城市家具、景观照明、户外广告等微更新、微改造，营造整洁、有序、靓丽城市空间。

专栏 9-4 城市更新重点领域

加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，实现 D 级危旧住房全部置换；通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上 C 级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造。

推进城镇老旧小区整治改造。统筹实施城区 85 个待改造老旧小区改造，更新改造小区燃气等老化管线管道，全力消除楼栋内安全隐患，推进多层住宅加装电梯。

开展完整社区建设。促成完整率高于 75% 的社区率先达到完整标准，完整社区覆盖率提升 25%。社区物业管理、快递服务、商业便民设施、其他商业网点 4 类设施全覆盖。

推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造。重点推动兴隆街-福寿路街区、滨河商业街、赛鱼步行街、老火车站等老旧商业街区 and 传统老旧生活街区改造，提升街区风貌、优化街区设施，激活

历史记忆、彰显城市精神。

完善城市功能。完善全龄友好服务，推进适老化适儿化改造。丰富文化体育供给，织补城市教育、文化、健身设施缺口，实现应急安全保障，构建市、县、乡镇级避难场所体系。

加强基础设施建设改造。重点实施老旧排水主管网更新改造、建成区内天然气置换更新改造、建成区内供热一次管网改造。

完善交通基础设施。强化城市“五纵六横一循环”骨干路网结构，打通市域交通堵点，畅通城市内循环，推进交通基础设施提质。

修复城市生态系统。重点完善城市结构性绿道，推进城市干道两侧绿道建设，绿道服务半径覆盖率提升至 70%。

保护传承城市历史文化。重点围绕三矿国家工业遗产等工矿文化，“中共创建第一城”等红色文化，构建文旅消费新场景，营造体现阳泉特色的“可传承、可体验”文化空间。

第三节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

立足县城资源禀赋与区位优势，分类引导县域培育特色优势产业，提升县城综合承载能力与辐射带动能力，构建产业兴、功能强、网络密的城乡融合发展格局。

科学把握县城功能定位。平定县聚焦城市融合型县城，主动承接主城区人口、产业、功能疏解转移，推动城市空间拓展和功能完善，发展成为通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。盂县用好专业功能型县城试点政策优势，加强产业平台配套设施建设，形成规模体量大、专业化程度高、延伸配套好、支撑带动力强的县域特色产业集群，发展成为“小而美、专而强”的县城。

提升县城综合承载能力。实施县域城镇化水平提升行动，补

齐县域基础设施短板、提升县域公共服务能力，推动县乡村功能衔接互补，形成以县城为龙头、中心镇为枢纽、中心村为支点的基础设施和公共服务网络。推进县城市政交通、地下管网、水利、防灾减灾等基础设施建设，加快 5G 网络、智慧农业基地等数字基础设施建设，推动实现城乡道路、物流运输、电商网络、产销对接等畅通互联。推进城乡公共服务设施提标扩面，完善公共文化体育设施，建设城乡教育联合体、医疗卫生共同体和县乡村衔接的三级养老服务网络体系，夯实城乡融合发展的民生根基。

做优做强县域经济。优化县域产业结构，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系。因地制宜发展县域经济，培育壮大特色支柱产业，强化产业平台支撑，提高产业集中度，提升人口集聚能力，推动兴业、强县、富民一体发展。平定县依托优势资源，重点做好煤炭产业提质、电力供应跃升、能源消费赋能三大工程，围绕钙基产业、新型电池、精细化工、消费品工业布局建设特色产业集群。盂县借助新型综合能源、铝土矿资源优势和高铁、高速公路贯通的交通优势，促进绿色铝产业一体化发展，构建以新型综合能源供给为支撑、资源高效循环利用为特色的现代化产业体系。

培育壮大经济强镇。立足镇域功能定位和资源区位优势，支持每县（区）选取 1-2 个镇作为市级重点镇，打造 10 个左右经济强镇，引领和带动全市镇域经济整体提升。推动柏井镇、荫营镇、南娄镇、西烟镇等建设先进制造强镇，冶西镇、锁簧镇、东回镇、孙家庄镇等建设现代农业大镇，娘子关镇、芪池镇、梁家

寨乡等建设文化旅游名镇，义井镇、秀水镇、冠山镇等建设商贸流通重镇，塑造公共服务先行镇，形成“一镇一品、特色鲜明、协同共进”镇域产业发展新格局。

畅通城乡要素双向流动。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，促进农业转移人口在城镇稳定就业，完善农业转移人口多元化住房保障体系，扩大农业转移人口社会保障覆盖面，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。合理引导人才、资金、技术向县域下沉，实施“乡村工匠”“新农人”培育行动，激励各类人才下乡服务和创业就业，完善城乡建设用地管理制度，促进土地经营权有序流转。推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖，促进县乡村功能衔接互补。

专栏 9-5 各县（区）特色优势产业指引

平定县。重点在推动绿色建材、优质砂陶等基础上，建设新型电池产业新高地，打造特种工程塑料研发生产基地。发展钙基新材料产业、绿色循环经济产业，发展特优农业、文旅产业，创建省级全域旅游示范区。

盂县。构建“风光水火储”一体化发展的新型能源结构，推进资源综合利用产业建链延链补链，建设新型能源基地。发展铝材加工等产业，促进绿色铝产业集群式发展；打造绿色新型耐火材料制造产业示范基地，建设大宗固废综合利用示范基地，做大静脉产业专业镇，打造无废县城。

城区。重点发挥区位和资源优势，大力发展现代商贸业，发展数字经济、文旅经济、夜间经济、商圈经济、楼宇经济，建设省级夜经济试点城市，打造本土知名文旅 IP。

矿区。重点聚焦煤炭主导产业，积极发展智能煤机装备产业，

打造特色煤机装备专业镇。统筹推进煤炭稳产稳供、新能源和清洁能源规模化发展。

郊区。以“三园三镇一基地”为发展路径，重点培育新型装备制造、钙基材料、节能环保、消费品四大产业集群，构建多元支撑的先进制造业体系，打造硅铝系耐火产业基地。

第十章 激发文化创新创造活力，打造红色引领的文化高地

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，繁荣发展文化事业和文化产业，推动我市红色文化在传承与创新中焕发新的时代光彩，凝聚深化全方位转型的强大精神力量。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动社会主义核心价值观浸润人心。

加强宣传教育引导。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。弘扬中国共产党人精神谱系，深化爱国主义教育。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作用，涵养全社会昂扬奋发的精神气质。继续实施“新时代志愿宣讲师”计划，开展常态化宣讲，扩大受众范围。弘扬诚信文化、廉洁文化。组织专家学者、道德模范等深入基层社区、农村、企业、学校等，开展社会主义核心价值观理论宣讲和故事分享。持续开展“阳泉好人”“最美奋斗者”“最美逆行者”等评选，推动“学好人、做好事”成为社会新风尚。

融入学校教育体系。持续推进社会主义核心价值观“心行教育”工程，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加

强青少年理想信念教育。推动社会主义核心价值观融入各个阶段教学内容和教学过程，实现全员、全过程、全方位育人。坚持以文明校园创建为阵地，落实“六个好”创建标准，将社会主义核心价值观融入创建全过程。依托全国“家校共育”数字化试验区优势，开展“文明家庭”“新时代好少年”评选，强化家风家教建设。

注重沁润养成实践。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，协调推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，提升自身文明素质和社会文明程度。发挥新时代文明实践中心（所站）阵地作用，推动四级阵地全覆盖，打造“一所一品牌、一站一特色”的阳泉样板。依托志愿服务体系，开展“文明交通”“邻里守望”“移风易俗”等主题服务，推动核心价值观融入日常。加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 统筹推进红色文化传承和文化遗产保护利用

实施红色领航战略，深入开展红色资源理论研究和宣传推介，挖掘历史价值与时代内涵，传承红色基因，赓续红色血脉，叫响阳泉红色文化品牌。

开展红色资源普查与评估保护。加强革命文物等红色资源保护修缮、陈列展示、环境整治，推进红色资源普查，对已登记红

色遗址建立“一址一档”数字化资源库。分级分类评定全市红色资源，形成“国-省-市”三级保护名录。结合第二轮《阳泉市志》等成果，挖掘红色资源中蕴含的初心使命、奋斗精神等时代内涵。提升百团大战纪念馆（纪念碑）展陈和讲解水平，拓展数字化沉浸式教育平台，提升红色文化传播力影响力，打造知名爱国主义教育基地。

推出红色旅游精品线路。用好“中共创建第一城”红色 IP，推出红色精品旅游线路，打造“全域红色、全程研学、全龄共享”产品矩阵。依托山西阳泉干部学院升级打造红色教育基地，开发一批党性教育精品课程和现场教学点，广泛开展红色文化宣传宣讲，在全社会形成传承红色基因、赓续红色血脉浓厚氛围，讲好抗战故事，把伟大抗战精神一代代传下去。加强与周边地区红色旅游资源联动，联合晋中（左权）、长治（八路军总部+黄崖洞兵工厂）、石家庄（西柏坡）、邯郸（129师司令部）、邢台（抗大），开发跨区域红色旅游线路，共建“晋冀豫边区红色旅游走廊”。

繁荣红色文学艺术领域精品创作。立足我市红色文化等特色题材，围绕重要节点策划创作一批体现时代精神、具有地方特色的艺术精品。深入挖掘百团大战等本土红色资源，系统梳理抗战历史，依托舞台剧、歌曲、舞蹈等形式，打造一批抗战题材精品力作，塑造阳泉红色文化新名片。实施地方戏曲“经典复排+新编创作”工程，推动传统艺术与当代价值融合。繁荣互联网条件下

新大众文艺，推出更多优秀网络文化作品。

推动文化遗产保护和活化利用。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加大历史文化名镇、名村有效保护和活态传承。深入挖掘平定窑历史内涵与文化价值，通过实施重点区域的考古发掘，力争在区域文明演进序列研究上取得突破。开展平定砂器文化高层次研讨交流会，举办“平定砂器”高水平展览，提升品牌知名度与文化影响力。健全非物质文化遗产保护传承体系，实施非遗“启明星计划”，建设文化遗产传习基地、非遗文化体验园。强化非遗与旅游融合，拓展文化消费场景，满足游客非遗文化体验需求。完善非遗名录体系，持续推进非物质文化遗产系统性保护。打造“娘子关跑马排春节习俗”品牌，开展非遗展演、年俗体验等活动。加强文物遗产保护传承利用，实施低级别不可移动文物保护工程，到2030年，全市列入“十年修缮计划”的低级别不可移动文物修缮完成率力争达到50%。

第三节 推动文化事业和文化产业协同并进

坚持以文化兴市为魂，营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术领域精品创作，繁荣发展文化事业和文化产业。

实施文化惠民提质工程。坚持文化惠民，完善公共文化服务体系，实施公共文化服务提质增效行动，培育优秀群众文化品牌。

推进“书香阳泉”建设，培育“全民阅读活动周”“非遗文化月”“乡村村晚”等文化惠民新品牌。策划举办“泉经典”“高雅艺术进阳泉”等文旅活动，开展“免费送戏下乡”“送文化到基层”，推动文化惠民服务从“广覆盖”向“高品质”“可持续”转型。广泛开展全民健身活动，促进群众体育和竞技体育全面发展。实施“五个一批”群众文化惠民工程，激发基层自主创办文化活动的内生动力。

实施公共文化设施升级工程。完善市-县（区）-乡镇（街道）-村（社区）四级公共文化服务体系，广泛开展群众性文化活动，打造特色文化服务阵地。推进市图书馆、市美术馆、市文化馆、市博物馆功能品质化转型，规划新建市档案馆（市方志馆），打造一批市县级文化新载体，建设一批城市书房、文化驿站、主题游园等群众身边“小而美”的公共文化空间。持续抓好乡镇（街道）综合文化站提质升级和村（社区）综合性文化服务中心提质升级。

构建全媒体文化传播矩阵。深化报社、广电改革，推进市级融媒体中心建设，构建“报+网+端+微+屏”立体传播矩阵，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。推进广电领域设施设备更新升级和电视高清化、超高清化升级，健全传输覆盖网络，部署及拓展应急广播终端，提升应急管理能力和水平。依托市级融媒体中心技术平台，打通县区融媒体“一张网”，建成融媒体“中央厨房”。打造“太行号”MCN机构，让公共文化产品“既上大屏也上小屏”。发挥新媒体传播优势，搭建多层次传播渠道，

借助新媒体力量讲好阳泉故事。

加快发展文化产业。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施积极的文化经济政策，推动文化产业高质量发展。加大戏曲振兴力度，深化国有文艺院团改革。促进文旅、文博、文创、文艺协同发展和文化产业数字化转型，发展新型文化业态。推动工艺美术等传统文化产业提质升级，积极培育ACG、网络视听等新兴文化业态。加快推动文化建设数智化赋能、信息化转型。聚焦资源活化利用，构建工业、科幻、古村等本地题材微短剧制作生产体系，突出阳泉微短剧差异化发展优势。引导规范网络文学、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。加强人文交流，提升文化传播力影响力。

第十一章 持续提升民生福祉，全面提高幸福指数

坚持以人民为中心的发展理念，坚持尽力而为、量力而行，用心用情用力办好普惠性、基础性、兜底性民生实事，解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质。

第一节 打造就业友好型城市

坚持就业优先战略，扩大就业规模，完善就业服务，提升就业质量，完善人力资源供需匹配制度，促进高质量充分就业，打造就业创业友好型城市。

加强重点群体就业帮扶。千方百计促进高校毕业生就业，开发有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励高校毕业生等青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。落实好“1131”实名服务，支持有就业意愿毕业生和登记失业青年全部就业。重视退役军人就业，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区工作，引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。鼓励农民工返乡创业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，稳定脱贫劳动力就业规模。加强困难人员就业援助，做好公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。

专栏 11-1 “四维赋能”青年扩岗工程

重点领域岗位开发计划。提升人才引进、机关事业单位招考、国有企业招聘、以工代赈等政策性岗位吸纳能力，力争吸纳高校毕业生等青年就业 2 万人。

基层服务项目岗位拓展计划。深化“三支一扶”、社区助理、乡村医生等基层岗位开发，力争完成招募高校毕业生等青年就业 4000 人。

中小企业人才储备计划。扩大就业见习岗位募集规模，深化求职能力实训培训，力争实现人才储备 5000 人。

离校未就业高校毕业生及 16 至 24 周岁登记失业青年就业帮扶计划。对所有高校毕业生，全覆盖提供“1131”服务（1 次政策宣介、1 次职业指导、3 次岗位推介、1 次免费技能培训），促进青年充分就业。

支持灵活就业和新业态创业就业。加强产业和就业协同，注重提高先进制造、康养托育、文化旅游等职业领域吸纳就业能力，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。发挥平台经济、共享经济等新经济促进就业作用，多渠道支持灵活就业、新就业形态发展。适度发展地摊经济，开设自由市场、摊点群、夜市等经营网点，规范发展即时配送、网约出行、网约货运、到家服务等新就业形态，引导人民群众灵活就业。支持微商电商、网络直播等多样化、多渠道自主就业、分时就业。建立完善与渐进式延迟法定退休年龄改革相适应的老年人就业支持政策体系，开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。积极开展新就业形态劳动者职业伤害保障试点，畅通劳动者维权渠道。

完善终身职业技能培训体系。实施“技能照亮前程”培训行动

和百行百业大规模职业技能提升培训行动，健全终身职业技能培训制度。开展补贴性职业技能培训。优化整合政府、企业、社会等各类培训资源，提高培训供给能力，提升劳动者技术技能。坚持职业教育与职业培训并举，深化产教融合、校企合作。优化跨区域劳务协作机制，积极培育阳泉工匠，打造“阳泉数智工”“平定砂陶工匠联盟”等劳务明星品牌。

健全就业创业服务体系。构建县、街道（乡镇）、社区（村）互联的公共就业服务体系，接续开展“10+N”公共就业服务活动。加强就业信息监测平台和公共服务平台建设，强化基层公共就业服务功能。打造“15分钟就业服务圈”，推动零工市场服务、就业服务站点下沉。加快发展“人工智能+就业”智慧服务模式，提升人力资源市场服务就业质效。健全创业培训、创业服务、创业孵化等支持体系，优化创业促进就业政策环境。构建创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估“一站式”创业服务体系。深入开展和谐劳动关系创建，保障劳动者切身利益和合法权益。

专栏 11-2 高质量充分就业促进工程

重点群体就业促进工程。开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。加大就业困难群体帮扶力度，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。

常住地人口就业服务工程。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。消除地域、身

份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道，保障劳动者平等就业权利。

职业技能培训工程。实施“技能照亮前程”培训行动，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。

第二节 增加城乡居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

深化收入分配制度改革。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。鼓励勤劳守法致富，鼓励先富带后富促共富。健全按要素分配政策制度，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，规范收入分配秩序。保护居民合法收入，增加低收入者收入，缩小城乡、区域、行业收入差距，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

分类施策促进居民收入增长。多渠道提高城乡居民财产性收入水平，引导城乡居民通过合法渠道配置个人资产，拓宽租金、股息、红利等增收渠道。完善最低工资标准调整机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。在技能人才聚集区域、行业开展工资集体协商。深化公立医院薪酬

制度改革，开展高等学校、科研院所薪酬制度改革试点。规范国有企业工资收入分配秩序，指导各类企业合理安排职工工资增长，实现劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。

第三节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，促进教育公平，加快推进教育现代化，培育堂堂正正、光荣自豪的中国人，办好人民满意的教育。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。深入贯彻落实中小学校校长负责制，强化党组织政治功能和组织功能，加强民办学校党的建设，持续擦亮“红色育人”党建品牌。推动党、团育人链条相衔接、相贯通。开展大中小幼思政教育一体化建设，逐步形成融合“红色爱国主义+绿色生态文明+蓝色工业科技”思政教育、大中小学研学、劳动教育课程体系，持续配齐配足中小学专职思政教师。加强青少年心理健康教育，健全“家校社”协同育人“教联体”机制，着力培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。持续加强清廉学校建设。

推进基础教育优质均衡发展。完善与人口变化相适应的基础教育资源调配制度，建立学龄人口变化监测预警制度，加强跨学段动态调整和余额调配。科学规划和合理配置教育资源，稳步推进学前教育优质普惠发展，到2030年，普惠性幼儿园覆盖率达到93%。有序推进义务教育优质均衡发展，建设城乡教育共同体，力争到2030年县区全部通过全国县域义务教育优质均衡评估验

收。逐年增加普通高中学位供给，深化同省内外优质学校合作交流，开展全域普通高中振兴，提升普通高中办学质量，推进普通高中学校优质特色发展。深入推进 AI 赋能教育行动，构建面向未来的 AI 通识教育体系。加强特殊教育和专门教育工作，保障残疾儿童受教育权。

加快推进职业教育与高等教育发展。实施职业教育质量提升工程和产教融合赋能行动，围绕市域内中职、高职、应用型本科，探索长学制一体化培养模式。推动中等职业教育与普通高中教育多元融合、协调发展，支持建设高职本科院校。深化职业教育融通贯通培养改革，拓宽职业教育学生升学成长通道。构建产教融合质量保障体系，建设“市域产教联合体”、特色产业学院，加快构建与阳泉产业发展相适应、与新质生产力需求相契合的优势特色专业群。坚持“城校共生”理念，支持山西工程技术学院高质量发展，谋划布局建设南校区，提升服务区域经济社会发展能力。

推动新时代高水平教师队伍建设。坚持以教育家精神为引领，全面加强教师队伍思想政治和师德师风建设，完善师德建设长效机制。持续提升教师专业素质与育人能力，完善省市县三级三类骨干教师队伍建设，深度融入全国县域普通高中头雁教师岗位计划、全国乡村优秀青年教师培养支持计划等国家级师资培育项目，促进优质师资有序流动和优化配置，激发教师队伍发展活力。健全教师待遇保障机制，强化政策落实与动态调整，提升教

师职业吸引力，营造尊师重教良好社会氛围。

持续深化教育综合改革创新。深化考试招生制度改革，做好全国中考改革试点工作。打造国家特殊教育改革试验区，擦亮特殊教育金字招牌。深化新时代教育督導體制机制改革，建立“全领域、全口径、全支撑、全保障”督导新体系。优化终身学习公共服务，探索学习型城市、学习型社区建设路径，完善开放大学体系建设，实现县区开放大学全覆盖。统筹推进学历继续教育和非学历教育改革发展。深入实施教育数字化战略，促进人工智能技术与教育教学深度融合。

专栏 11-3 教育高质量发展工程

基础教育扩优提质工程。结合学龄人口变化趋势，改扩建一批中小学、幼儿园；办好必要的乡村小规模学校；各县（区）办好1所普通高中；深化集团化办学模式改革，推进城乡学校共同体建设，持续开展与省内外优质中学教育合作交流项目。

职业教育质量提升工程。支持建设省级高水平中职学校，支持阳泉职业技术学院高水平专业群建设，加强市域产教联合体、特色产业学院建设。

国家特殊教育改革试验区建设。开展国家特殊教育改革试验区培智实训基地项目建设。

第四节 全力推进健康阳泉建设

实施健康优先发展战略，完善健康促进政策制度体系，提升公共卫生服务体系现代化、均等化、社会化服务能力，提高人均预期寿命和人民健康水平。

优化全生命周期卫生健康服务。深入开展新时代爱国卫生运动，稳步实施健康中国·山西阳泉行动。普及健康知识，逐步提升居民健康素养。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，做好重点传染病防治。强化监测预警、检验检测、应急处置等疾控核心能力建设，提升急诊急救、血液保障和应急能力。持续推进职业健康保护行动，加强职业健康监测，提升劳动者健康水平。完善精神卫生服务体系，开展居民心理健康指导。强化分层分级、平战结合医疗救治体系建设，实施四大慢病综合防治体系改革专项行动，提升慢性病防筛诊治康管“六位一体”综合防治能力。完善全民健身公共服务体系，推进体育公园、全民健身中心等社会体育场地建设，构建社区“15分钟健身圈”。

建立高效医疗服务体系。推动医疗卫生资源布局重塑，逐步整合优化市级公立医院，打造“1+2+N”公立医院发展格局。加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，构建区域分级诊疗体系和高效医疗协同网络。推动县域医疗卫生一体化改革提档升级，县级医疗集团实现内涵发展。实施医疗卫生强基工程，加强乡村医疗卫生服务体系和城市社区卫生服务体系建设，深化与山西省人民医院等省内外头部医院战略合作，推动优质医疗资源向我市汇聚下沉，持续推进重点专（学）科建设，加快建设区域医疗中心，力争实现国家临床重点专科“零突破”、省级临床重点专科提质增效。完善家庭医生签约服务激励与保障机制。

推动中医药传承创新发展。鼓励引导中西医协同发展，支持

有条件的综合医院建设省级中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室，推动平定县、盂县组建“县域中医药服务共同体”。提档升级乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆，力争打造 10 个左右中西医协同“旗舰”基层医疗卫生机构。推进中医药传承创新，持续打造中医优势专科集群，“十五五”期间，力争 2 所公立中医医院达到三级水平，争取建成 5 个左右省级中医优势专科和 10 个左右市级中医优势专科。

深化医药卫生体制改革。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。完善以 DIP 支付方式为主，按床日付费、按人头付费为辅的支付方式改革，常态化做好药品和医用耗材集采落地工作，深化医疗、医保、医药协同发展和治理。启动高水平人才兴医工程，加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进智慧医疗数字健康建设，建立卫生健康医疗大数据平台。促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展，推进全民健康数智化建设。

专栏 11-4 健康阳泉·医疗资源优化提升工程

医疗机构布局重塑工程。按照“规划总量、调整存量、优化增量”的原则，从结构、功能和空间上对医疗资源进行优化调整，完善医疗机构功能定位和规划布局，打造“1 核+2 翼+N 大专科医院”公立医院发展格局。分步推动阳泉市第三人民医院老旧病房改造提升等市级公立医疗资源优化调整项目以及康复护理、医养、托育等相关项目。

医疗卫生强基工程。坚持以基层为重点，着力强基层、固基础、保基本，织牢基层网底，改善基础服务条件，优化保障基本服务，

推进分级诊疗，构建 15 分钟医疗健康服务圈。推进县级医院、重点中心乡镇卫生院提质升级，加快以县域为单位的医疗卫生强基工程相关项目的建设。持续推进家庭医生签约服务高质量发展，一般人群覆盖率每年提升 1 至 3 个百分点，不断提高签约群众满意率。

公共卫生促进工程。建成体制健全、机制顺畅、权责清晰、功能完善、运行高效、协同联动、保障有力的现代化疾控体系，健全集中统一高效的传染病疫情监测预警和应急指挥体系。推进疾控、妇幼、精神卫生、血液安全保障等公共卫生能力提升项目的建设。

中医药创新发展工程。推进市中医医院康复能力扩容，建设中医药特色诊疗中心。开展中医馆星级服务评价行动，提升全市基层医疗卫生机构中医药服务能力。

第五节 突出“一老一小”织密社会保障网络

积极应对人口老龄化、少子化等趋势，强化“一老一小”等重点民生保障服务，持续深化社会保障制度改革，扩大社会保障覆盖范围，加快健全人口服务支持体系和多层次社会保障体系。

积极应对人口老龄化。健全县（区）、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，完善养老智慧平台，建设一批区域养老服务中心，到 2030 年底基本实现服务网络全覆盖。积极发展农村互助性养老服务，补齐农村养老服务短板。开展居家和社区基本养老服务提升行动，大力发展社区嵌入式养老服务，增强失能失智护理功能。健全公办养老机构运营机制，有效扩大普惠养老服务供给，鼓励社会力量发展高品质照护机构。发展医育医养结合服务，加强公共设施适老化改造和无障碍改造，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护

服务供给。健全养老事业和产业协同发展机制，大力发展银发经济，释放养老消费潜力。

专栏 11-5 养老服务能力提质工程

三级养老服务网络构建工程。完成阳泉市老年颐养中心服务能力提升工程、盂县社会福利中心老年颐养中心提质改造工程等项目，实施阳泉市乡镇敬老院服务能力提升工程项目。

社区养老建设工程。重点支持合理配建区域性养老服务中心、养老服务站、社区幸福食堂等养老服务设施。

医养康养项目提标改造工程。加快推进青岛路医养结合全龄社区项目、盂县医养结合服务项目、阳泉高新区普惠医养综合服务中心项目、阳铝小区闲置楼宇改造康养医院项目。

智慧养老创新工程。重点支持综合性养老机构开展智慧养老及配套设备更新改造，推广智能服务系统、智能辅助器具、智慧消防安防系统等，提升健康检测、智能护理、康复辅助能力和安全管理水平。

建设生育友好型社会。强化生育支持政策保障，完善生育保险制度，将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。严格落实生育补贴、生育休假等制度政策。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提高优生优育服务水平。加快构建社区嵌入式、家庭托育点等托育服务网络，深入开展托育服务补助示范点，发展普惠托育和托幼一体化服务，推动公办托育综合服务中心建设，提升托位利用率。鼓励社会组织、用人单位、育儿家庭等开办多种托育服务模式，多渠道增加托育供给。加快构建医育结合的托育体系，鼓励有条件的医疗卫生机构开展托育服务。优化子女入学（入园）“长

幼随学”机制，降低养育、教育成本。倡导积极婚育观，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

健全人口发展支持和服务体系。以人口高质量发展为核心，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。全面深化青年发展型城市建设，建立健全青年发展促进政策支持体系和公共服务体系，构建更加包容的青年发展环境。以妇女儿童健康服务需求为导向，拓展服务链条，提升管理水平。完善基本公共服务内容，统筹优化县域基本公共服务供给，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强人口安全风险防控，推动应对人口流动和出生率下降的跨部门协作，建立健全人口与发展综合决策机制。加强人力资源开发利用，稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率。

专栏 11-6 青年发展促进工程

青年政治思想建设工程。用党的创新理论铸魂育人，深入实施青年马克思主义者培养工程和青年大学习行动，加强各类青年群体先进典型选树、宣传，强化青年荣誉激励，引导青年向上向善。

青年发展服务提升工程。践行青年优先发展理念，完善青年发展政策体系和数据监测体系。加强对青年教育、健康、就业、创业、婚恋、文化等领域的支持和服务供给。

青少年权益保障推进工程。贯彻青少年权益维护法律法规和政策，优化青少年成长环境，加强青少年心理健康、法治宣传和自我保护教育，加强困境青少年群体关爱帮扶。

构建更加完善的社会保险体系。持续推进全民参保计划，实施灵活就业人员、新就业形态人员参保扩面行动，放开户籍限制，基本实现法定人群全覆盖。完善基本养老保险制度，加快发展多

层次、多支柱养老保险体系，提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，全面实施个人养老金制度。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。完善多层次医疗保障体系，深入推进多元复合式医保支付方式改革。促进各类医疗保障互补衔接，积极发展商业补充医疗保险制度，加快建立长期护理保险制度。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障。

健全分层分类的社会救助。完善医疗、教育、住房、就业等专项救助制度，健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制。落实最低生活保障标准动态调整机制，科学合理确定最低生活保障标准。持续做好因病返贫致贫风险预警，完善职工大额医疗费用补助政策。健全完善“救急难”平台，促进社会组织、市场主体等参与救助帮扶。加强长期护理人才建设，完善残疾人长期护理制度。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。加强救助管理机构、精神卫生福利机构等基础设施建设，强化服务民生和兜底保障能力。

持续优化社会福利和关爱体系。坚持男女平等基本国策，全面落实国省妇女儿童发展纲要与规划，健全保障妇女儿童合法权益制度，提升留守儿童、困境儿童关爱服务水平，推进未成年人救助保护机构建设，增强妇女儿童获得感、安全感、幸福感。加强重度残疾人托养照护服务，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。实施“精康融合行动”，加快精神障碍社区康复服务体系建设。做好军人军属、退役军人和其他

优抚对象优待抚恤工作。加强志愿服务制度建设，发展公益慈善、志愿服务事业。建立健全殡葬基本公共服务制度，加快推进阳泉市殡葬服务中心生态公益性骨灰堂项目、县区公益性公墓建设。

专栏 11-7 妇女儿童发展提升行动

妇女发展提升行动。聚焦妇女健康、教育、经济、参与决策和管理、社会保障、家庭建设、环境、法律八大领域，全方位、多层次推动妇女高质量发展。到 2030 年，妇女权益保障水平显著提升，全方位全生命周期健康服务、教育权利、经济权益、社会保障等平等享有机制更加完善；妇女全面发展能力显著提升，高质量就业、综合素质、经济地位持续增强；妇女社会参与程度显著提升，在决策管理、经济社会事务和家庭建设中的作用更加凸显。

儿童发展提升行动。聚焦儿童健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护七大领域，全方位保障儿童全面健康发展。到 2030 年，儿童权利保障体系进一步改善，法规政策和工作机制更加健全，健康、安全、教育、环境等领域权利得到更好落实；儿童发展环境进一步改善，享有更加均等可及的公共服务、普惠优越的福利保障与和谐友好的家庭社会环境；儿童成长支持进一步改善，普惠托育服务体系基本建成，家庭教育指导实现全覆盖，为儿童健康成长筑牢坚实基础。

第六节 推动房地产高质量发展

坚持“租购并举”，完善“市场+保障”住房供应体系，加大保障性住房建设力度，增加改善性住房供给，更好满足居民刚性和改善性住房需求。

加强住房保障体系建设。坚持以需定建、以需定购，多渠道

增加保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。提升公租房、保障性租赁住房 and 配售型保障性住房保障能力，探索以收购存量商品房模式按需增加保障性住房供给。培育和发展住房租赁市场，鼓励个人出租住房、盘活存量房源和新建租赁住房，扶持专业化、规模化的住房租赁企业。

因地制宜增加改善性住房供给。加快构建房地产发展新模式，建立人房地钱要素联动机制，完善商品房开发项目公司制、主办银行制、现房销售制、房屋全生命周期安全管理制度等基础性制度。全面实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。支持引导信誉良好、实力雄厚的房地产开发企业发展，增加安全舒适绿色智慧的“好房子”供应，更好满足城乡居民多样化改善性住房需求。持续推进城镇老旧小区整治改造，稳步推进城中村和危旧房改造，改善群众居住条件和生活环境。

第十二章 协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢京津冀地区重要生态屏障

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，全方位推进生态文明建设，实施生态筑基战略，协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢安全生态屏障，推动发展方式全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的美丽阳泉。

第一节 加强黄河流域生态保护和高质量发展

深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，将盂县整县域作为核心实施区域，统筹推进生态保护、转型发展、民生改善，构建产业生态化与生态产业化协同推进发展新格局。

加快全域生态保护修复。持续巩固拓展国家生态文明建设示范区成果，一体推进降碳减污扩绿，加大环境保护和生态修复治理力度，开展黄河流域生态环境综合治理，筑牢环京津冀西部生态屏障。严守生态保护红线，提高自然保护管理效能和生态产品供给能力。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，开展新造林管护、退化林修复、天然林保护，加强森林碳汇培育，林草覆盖率稳定提升。科学开展小流域综合治理，持续推动漳沱河盂县段干流生态保护与修复，改善水生态环境。加强水土流失治理，统筹推进高标准农田建设与水土保持，系统提升土壤能力。分类推进采煤沉陷区综合治理，实施历史遗留废弃矿山生态修复。

推动具有地域特色的高质量发展。聚焦新能源、固废综合利用、农业产业融合等领域，提升产业链创新链协同水平。建设新型综合能源示范基地，推进“矿区综合治理+生态修复光伏发电”，构建“风光水火储”一体化发展的新型能源结构。支持“零碳”园区和“绿电园区”建设，合理承接高载能产业有序集聚。全力打造大宗固废综合利用产业基地，有序推进矿产资源绿色集约开发，严厉打击生态敏感区违法采矿，推进共伴生矿产资源综合利用，推动城市矿产合理利用，培育“生态修复+”新业态。全面推进新型城镇化和乡村全面振兴建设进程，加强黄河文化保护传承弘扬，推动农文旅康深度融合发展。

第二节 统筹“两河四山一泉域”生态系统优化

坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，严格落实生态保护红线监管制度，优化“两河四山一泉域”生态格局，推动幸福河湖、美丽河湖建设。

加强“两河”生态修复与保护。以滹沱河、绵河为水网骨架，“一河一策”实施系统治理、源头治理，全面提升河湖生态环境质量。综合整治滹沱河流域，强化河流源头区、饮用水水源地保护，严格河流水域岸线空间管控。常态化开展河道“清四乱”，提升河道行洪与水环境承载能力，打造生态优美、功能完善、产业兴旺示范河流。持续推进母亲河复苏行动，联动实施污染防治、生态

修复、资源管理、灾害防御，强化桃河公园迭代，推动桃河面貌全面提档升级。巩固龙华河、香河、南川河、荫营河等幸福河创建成果，持续推动幸福河湖建设。探索创新河流生态产品价值实现机制，实现生产发展、生活富裕、生态良好。

筑牢“四山”生态安全绿色屏障。科学开展国土绿化行动，强化重点林区天然林资源保护与抚育，“十五五”期间完成营造林11万亩以上，稳步提升森林覆盖率和水土保持率。精准施策推动药岭山、诸龙山、尖山、浮山等水源涵养与水土保持生态修复，禁止布局高污染、高耗水产业。完善自然保护地体系，强化湿地生态功能维护。加快推进历史遗留矿山生态修复治理，高标准、高质量完成山西黄河重点生态区太行山西麓（中段）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目（阳泉片区）。严格执行矿山资源保护性开发机制，推动矿产资源高端产业和终端产品精准配置，提升生态系统的质量稳定性与服务功能。

统筹推进娘子关泉域地下水保护。完善保护长效机制，实施泉域保护工程，改善泉域水生态环境，推动水资源系统实现良性循环，到2030年，泉水流量保持稳定，水质稳步改善。开展娘子关泉域重点保护区生态修复治理。有序推进龙华口调水工程沿线覆盖范围内的岩溶地下水井关停置换，减少岩溶地下水开采量。在桃河赛鱼、乱流、温河韩庄段建设生态湿地，增加河水渗漏量。继续实施废井及废弃钻孔封堵工程，开展老窑水治理，从

源头上遏制水污染，保护岩溶地下水水质。谋划建设泉域数字孪生体系建设。建立健全泉域协调机制，加强泉域水资源统一管理和保护。

专栏 12-1 生态修复治理重点项目

生态综合治理项目。太行山（山西段东南部）生态保护修复与水土流失综合治理项目、郊区绿荫晨熙生态环境治理项目等。

河湖生态治理项目。实施滹沱河干流生态保护与修复工程、桃河生态修复治理及河道综合治理工程、绵河幸福河湖建设工程等。

泉域保护项目。娘子关泉域保护和修复项目、污染水井及废弃钻孔封堵治理工程、龙华口水源置换工程、生态补水工程等项目。

水土流失综合治理项目。郊区小流域综合治理、孟县小流域综合治理、平定县小流域综合治理提质增效等。

矿山生态修复项目。太行山西麓（中段）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程（阳泉片区）等。

灾害治理工程。城区上站街道和南山路街道崩塌地质灾害综合治理项目、孟县水毁救灾等。

采煤沉陷区综合治理。城区义井镇瀑里村采煤沉陷区治理旧房拆除及土地复垦等。

第三节 持续打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，注重源头防控、协同治理，扎实推进蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善全市生态环境质量。

加力推进蓝天保卫战。坚持“降尘、治企、控煤、管车、应对”五管齐下，优化调整产业结构、能源结构、运输结构，从源

头上减少污染。深度治理火电、水泥等重点行业，加快燃料清洁低碳化替代，淘汰落后产能及不达标工业窑炉。严格控制无组织排放，持续开展“净厂”行动。推进柴油货车等移动污染防治及非道路移动机械治理，加强施工工地、道路交通、物料堆场、裸露土地等重点区域的扬尘污染治理。统筹推进与周边城市大气治理联防联控，开展秋冬季大气污染防治和夏秋季污染防治攻坚，力争消除重污染天气。到 2030 年，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度确保完成省定任务。

巩固提升碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，实施水污染防治升级版。坚持饮用水水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。持续推进饮用水水源地环境保护，加强再生水利用、人工湿地建设，实施乡镇供水管网、河道排污管网、城镇雨污分流等新建改造工程。大力整治城市黑臭水体，严防黑臭水体水质反弹。常态化开展清河专项行动，持续开展入河排污口“查、测、溯、治”。推动乌河枣园村断面、绵河地都断面、滹沱河闫家庄大桥断面、桃河白羊墅断面、温河辛庄断面 5 大断面水质全面提升，新增国考断面南川河南坪断面水质提升，力争稳定达到优良水质标准。到 2030 年，国考断面优良水体比例稳定达到 100%，省考断面水质优于 I-III 类水体比例稳定达到 100%。

稳步推进净土保卫战。坚持预防为主、保护优先、风险管控一体推进，持续开展土壤污染防治攻坚行动。严格实施耕地分类管理，加大优先保护类耕地保护力度。持续推进耕地污染源头防

控，严控涉重金属行业污染物排放。实施土壤污染修复工程，持续推进重点区域土壤治理修复。鼓励绿色低碳修复，推广先进适用的土壤污染风险管控和修复技术，提高土壤修复节能降耗水平。有序开展土壤污染调查评估，严格监管“一住两公”地块，推进受污染耕地安全利用。强化污染地块再开发利用准入管理，推行“治理修复+开发建设”模式。合理规划污染地块土地用途，鼓励确需开发地块用于拓展生态空间，降低修复能耗，构建全链条土壤环境安全保障体系。

专栏 12-2 环境污染综合治理重点项目

空气环境治理项目。阳泉市美丽蓝天建设项目、建筑垃圾渣土运输车辆智慧监控管理系统项目、餐饮油烟治理示范项目、城区南深沟区域老旧小区油烟集中收集净化处理项目等。

污水治理项目。城区城镇雨污分流源头治理及错接混接改造项目、郊区新建再生水利用工程、平定县龙川化工园区污水处理厂及配套设施工程项目等。

土壤治理项目。孟县重点流域农业面源污染综合治理项目等。

第四节 有序实施碳达峰阳泉行动

严格落实碳排放总量和强度双控制度，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制，稳妥推进碳达峰，为资源型城市低碳发展提供“阳泉方案”。

强化重点行业节能降碳。深入推进工业、能源、交通、城乡

建设等重点行业领域节能降碳，推广电动重卡，做好能耗双控向碳排放双控过渡衔接。探索建立碳足迹背景数据库，挖掘节能降碳潜力，积极推进工业领域“绿电替代”。全力发展数智双碳产业，建设数智双碳平台，构建“数智+‘双碳’”融合发展新格局。高标准运营数字化转型促进中心，推动传统产业实现节能降碳、提质增效。完善绿色低碳标准体系，推动耐火材料等优势产业标准与国内国际规则衔接。深化高新区全国减污降碳协同创新试点建设。坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动万元 GDP 能耗强度、水耗强度、碳排放强度持续下降。

构建碳排放双控制度体系。落实碳排放总量和强度双控制度，建立健全覆盖重点行业的碳排放统计核算体系，搭建碳计量检测中心平台，在重点园区推行石灰、耐材、铝等特色产品碳足迹核算。鼓励企业通过节能技改、新能源替代等方式获取碳排放权配额，主动融入全国碳排放交易市场建设，探索多元化降碳路径，培育低浓度瓦斯煤层气综合利用等地方自愿减排项目。利用市场机制优化资源配置，降低减排成本。开展排污权交易，严格排污许可证发放、变更、延续，提高企业自主减排主动性和积极性。创新投融资机制，引导资金投向智能开采、固废资源化等低碳技术研发。

第五节 落实“四水四定”强化水资源刚性约束

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，统筹水

资源开发、利用、治理、配置、节约和保护，为全市高质量发展提供坚强的水支撑和水保障。

优化水资源配置。锚定“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”目标，以联网、补网、强链为重点，扎实推进“两纵四横、六河连通”现代水网建设。建立以北水南调、东水西提两大供水干线为主，县域水网为辅供水格局，提高全域水资源调配能力。推动高效利用地表水、保障河流生态水、涵养保护地下水，鼓励使用非常规水。大力支持再生水、矿井水配套工程建设，提升非常规水配置力度，到 2030 年，全市非常规水最低利用量达到 0.26 亿立方米以上。

严格水资源管控。从严从细管好水资源，落实水资源刚性约束制度，完善市县用水总量管控指标体系，合理确定区域可用水量、非常规水源的最低利用量。精打细算用好水资源，统筹配置生活、生态、农业、工业及服务业等各行业用水配置结构，优先保障基本生态用水和合理生活用水。加强水资源监测体系建设，实施水资源用途管制和差别化管控，实行地下水水量、水位双控管理，坚决守住水资源开发利用红线，实现水资源可持续利用。到 2030 年，全市用水总量严控在 2.35 亿立方米以内，水资源节约集约利用水平显著提升。

深入实施节水行动。以“量水而行、节水优先”为导向，构建全链条、多维度节水体系。严格落实用水总量强度双控，严控高耗水项目准入。支持工业园区建设污水收集分流管网、污水集中

处理等基础设施，加强工业废水循环利用，创建节水型企业、园区。限制高耗水服务业发展，加大高耗水服务业再生水利用比例。推进城镇生活节水，完善城镇居民阶梯水价制度。加强农业高效节水，合理确定农业灌溉布局和规模，实施以高效节水灌溉为主的高标准农田建设，发展旱作节水型农业。到 2030 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.63 以上。

专栏 12-3 “四水四定”项目

现代水网建设项目。实施龙华口调水工程和净水厂，分批推进龙华口调水工程郊区配套工程、孟县县城及周边村镇饮用水网扩容提质工程等县域配套小水网工程，乌河水库供水工程、供水管网漏损治理及老化更新改造工程、百团大战遗址公园供水系统提升改造工程等。

水旱灾害防御项目。实施乌河上游河道治理工程，平定县、孟县、郊区、城区山洪沟道整治工程、水库除险加固工程及安全鉴定工作、水库清淤工程及基础设施更新改造项目等。

乡村振兴水利保障项目。实施孟县农村供水小型引调水工程、城区小水网建设项目、郊区城乡供水一体化项目、城区义井镇规模化供水工程及管网延伸工程、平定县农村供水保障规划项目、平定县农村自来水入户工程、新建孟县龙华河灌区等。

现代化水管理体系项目。实施智慧水利建设，建设水利大数据中心，达到“看水一张网、治水一张图、管水一平台、兴水一盘棋”。建设流域防洪智慧系统、水库智慧管理系统、智慧水利基础设施等。

第六节 培育全社会绿色生产生活方式

构建政府、企业、社会协同推进机制，统筹推进各领域绿色低碳转型，将绿色低碳理念融入生产生活各领域，形成具有

阳泉特色的绿色生产生活方式，打造资源型城市绿色转型的先行示范。

构建绿色低碳产业体系。全面推行“生态+”“+生态”发展新模式，推动煤炭、电力、耐材等传统产业绿色转型升级，争创绿色标杆企业、绿色工厂、绿色园区。“一园一策”深化园区循环化改造，发展壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，构建资源循环利用体系。构建市场导向的绿色技术创新体系，实施绿色技术研发示范工程，支持企业开展绿色设计和绿色供应链管理。积极争取国家绿色发展基金、太行绿色低碳基金支持。推动商贸物流、交通运输、餐饮等服务业绿色转型。培育绿色商场、绿色餐厅等市场主体，打造绿色商业示范区。

创新绿色发展体制机制。贯彻落实支持绿色低碳发展财税、金融、投资、价格等政策，健全绿色消费激励机制。推行政府绿色采购，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。开展生态产品价值实现机制试点建设。探索建立以价值开发为导向的生态价值转化路径。推动市场化、多元化生态补偿，完善地区间横向生态保护补偿机制。实施跨部门联防联控机制，建立污染预警协商、联动处置等机制。深入开展环境强制责任保险试点。鼓励引导社会资本参与绿色基础设施建设，探索绿色信贷、绿色债券等金融产品开发，为生态保护与绿色发展注入金融“活水”。

倡导绿色低碳生活。以全民践行、城乡协同、文化赋能为核心，推动绿色低碳理念融入生活领域。持续推进“碳普惠”机制等

试点建设，推动汽车、家电等消费品以旧换新，引导公众践行绿色低碳的生活方式和消费模式。推行绿色办公、绿色采购、绿色用能，建设节约型机关。开展绿色学校试点建设，支持开展生态研学、美丽阳泉建设等社会实践活动，构建绿色教育体系。推动绿色建筑和装配式建筑，开展既有建筑节能改造。建设美丽庭院、绿色社区，持续推行生活垃圾分类，开展生态社区试点建设。完善绿色交通设施，实施城市公交优先发展战略，推广新能源车辆应用，鼓励居民绿色低碳出行。

第十三章 更好统筹发展和安全，建设更高水平 平安阳泉

坚定不移贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，有效防范化解各类风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动，守住安全稳定底线，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的“平安阳泉”。

第一节 推进国家安全体系和能力现代化

把区域安全作为国家总体安全重要组成，把安全发展贯穿到区域发展各领域和全过程，完善安全风险防控体系，坚持底线思维，增强忧患意识，当好首都“护城河”。

坚决维护国家安全。认真践行总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，推动维护国家安全工作协调机制高效运行，促进全链条全要素协同联动。强化安全重点领域和重要专项协调机制，建立健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高应急应变能力。强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，加强国家安全人民防线建设，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

扎实做好安全保障。完善经济领域风险感知和协同防控机

制，确保能源资源、粮食、重要产业链供应链、重大基础设施安全。继续开展新一轮找矿突破战略行动，推动战略性矿产资源增储上产。统筹传统安全和非传统安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。加强关键信息基础设施、数据安全、个人信息安全保障。扎实做好国防动员、人民防空、退役军人服务保障等工作，巩固和发展军政军民团结。坚持区域协同、风险共防、常态运行，构建一体化首都“护城河”工作体系，筑牢安全屏障。

第二节 筑牢重点领域安全底板

坚持人民至上、生命至上，严格落实“三管三必须”要求，夯实安全生产责任体系，全面提升公共安全保障能力，让人民群众的安全感更有保障。

全面提升安全生产水平。引深安全生产专项整治，落实企业主体责任，以煤矿为重点，统筹非煤矿山、危险化学品、城镇燃气、交通运输、冶金工贸、建筑施工、消防、民爆物品等重点行业领域和学校、大型商超、集贸市场等人员密集场所，持续开展安全风险隐患排查管控和精准治理，有效防范重特大安全事故。实施科技强安工程，加快高危行业、重点领域安全生产标准化建设和智能化改造，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升本质安全水平。完善安全生产执法体系，提升安全生产治理基础

保障能力。深入实施安全技能提升行动，加强安全法治宣传，提高全民安全素质。

强化食品药品安全监管。坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，完善食品药品治理体系，提高食品药品安全保障水平。建立健全食品药品安全监管协同监管机制，坚决守牢食品药品安全底线。加强网络食品销售新业态监管，健全食品寄递安全和配送安全管理，强化网络销售食品安全问题协同治理。完善食品安全检测网络，构建覆盖生产、流通、储存、使用各个环节的全链条监管体系。完善药品追溯制度，推进药品安全清单式改革，规范网络销售等重点环节，严格疫苗、血液制品等重点产品监管。

加强应急保障能力建设。健全重大突发公共事件处置保障体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。加快“应急一张图”和应急云数据中心建设，提升应急救援信息化建设水平。提高防灾减灾救灾能力，加强气象、水文、地质灾害检测预报预警，全面提升自然灾害综合防范能力。持续推进应急避难场所建设、管理和维护。加强应急演练和应急装备配备，健全完善救灾物资储备跨区域协同调度体制。做好应急救援队伍体系建设，增强应急救援实战能力，强化应急人才、资金、物资保障水平。到2030年，新增2支以上红十字应急救援队伍，打造1个红十字应急救援训练基地。

专栏 13-1 公共安全领域重点工程项目

市级应急指挥中心建设工程。完成市级应急指挥中心建设，将音频、视频、图形、数据进行融合和联动，形成一体化应急指挥体系。

气象风险识别与早期预警工程。推动全市防灾预警低空监测项目、孟县气象台站基础能力提升工程建设，持续提高天气观测网对气象灾害的监测能力。

应急救援能力提升项目。孟县应急救援装备提升项目、高新区应急管理体系能力提升建设项目等。

综合消防能力提升项目。高新区特勤消防站及配套消防训练设施项目、城区消防救援大队广阳路消防站建设工程、郊区新城大道一级消防站等项目。

第三节 有效防范化解重点领域风险

坚持源头管控治理，建立健全风险评估研判和防范化解机制，深入防范化解各类风险隐患。

有效防范房地产市场风险。优化房地产准入监管、开发监管、主体监管、资金监管、退出监管等全过程监管，落实商品房预售制度，加快建立房地产逾期交付动态排查机制。用好房地产融资“白名单”制度，坚持“一企一策”满足房企合理融资需求，对合规房企项目贷款应贷尽贷，保障项目及时保质建成交付。对难以化解的房地产风险，支持积极采用司法重整破产清算等措施予以处置。加强企业经营状况监测和风险预警，强化房地产市场资金链安全，严控房地产开发中盲目加杠杆行为，促进房地产市场平稳

健康发展。

切实防范化解金融债务风险。健全政府债券全周期管理机制，强化政府债券“借、用、管、还”全流程管理，加强专项债券还本付息资金管理，规划专项债券投资项目形成资产管理。坚决遏制新增隐性债务，用足用好中央化债政策资金，有效化解存量隐性债务等。加强国有企业债务约束和经营风险。落实金融风险防范属地责任，稳妥处置中小金融机构风险，从严打击非法金融活动，切实守住不发生系统性金融风险的底线。有力有序推进地方融资平台出清。持续深化“两不一欠”治理工作。

稳妥应对网络舆情风险。健全网络生态治理长效机制，围绕重大主题积极开展宣传，以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间。实施网络舆论引导工程，建立健全网络舆情良性沟通与协作运转机制，加强大数据舆情监测分析。针对网络热点与敏感话题，开展网上重大舆情和突发事件舆论引导。推动线上发声与线下处置紧密联动，实现舆情风险早发现、早防范、快响应、妥化解，有效维护舆论环境总体平稳。

第四节 提升社会治理能力和水平

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的城乡基层治理体系，推动社会治理工作机制向市县两级延伸，实现市域社会治理能力现代化。

建立健全社会治理体制机制。坚持和加强党对社会治理工作全面领导。健全市-县（区）-乡镇（街道）-村（社区）社会治理工作机制，形成“四级书记抓治理”新格局。以“四级书记泉在线·社会工作面对面”系列活动为抓手，完善“专班化”“常态化”“规范化”“闭环化”“长效化”制度体系，实施党建引领强基、数字赋能治理等十大行动，构建“一核引领、四级贯通、多元协同、共治共享”治理体系。聚焦网络、青年、困难、信访等重点群体开展分众化服务管理，持续优化城乡治理，做强“善治泉城”品牌，提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

加强新兴领域党的建设。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体等新兴领域党的建设，优化完善“两新”工委运行机制，深化拓展新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会加强党的建设、深化改革发展、更好发挥作用。加强新就业群体流动党员教育、管理、监督和服务。压实业务主管单位、行业管理部门党建责任，发挥街道社区、园区党组织兜底管理作用。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。推动构建和谐劳动关系，健全社会保障制度，切实有效维护新就业群体合法权益。

强化社会治安整体防控。推进社会治安防控体系建设，完善问题联治、工作联动、平安联创工作机制，提高预测预警预防各类风险能力。推进扫黑除恶专项斗争常态化，加大预防和打击电信网络诈骗力度，打击整治黄赌毒违法犯罪。落实维护社会稳定责任，

发展壮大群防群治力量。推进综治中心规范化建设、实战化运行。创建新时代“枫桥式公安派出所”，完善“1、3、5分钟”快速反应圈，提升社会治安防控体系立体化、智能化水平。

优化数字赋能社会治理。实施“互联网+基层治理”行动，打造“平台+数据”的数字治理体系，推进网上网下协同治理，提高基层治理数字化智能化水平。整合优化基层各类网格，推动“多格合一”“一网通办”，强化数据共享、资源整合，打通底层数据、优化业务流程、压缩组织冗余，提升社会治理精细化智慧化水平。建设一批智慧社区、智慧小区，精细化解决基层社会治理“最后一公里”难题。深化网络空间安全，加强个人信息保护。

加强党建引领基层治理。加强党建引领基层治理和基层政权建设，实施基层党组织“头雁工程”，持续整顿软弱涣散基层党组织。深化党建共建联建，开展社区治理试点，统筹协调属地资源力量参与基层治理。完善基层监督体系，深化整治群众身边的不正之风和腐败问题。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动信访工作法治化、信息化、科学化。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础健全社会心理服务体系和危机干预机制。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。持续推进未成年人“六维全景安全守护工程”，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第十四章 汇聚合力，推动“十五五”规划落地见效

实现“十五五”规划目标，必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，在新起点上凝聚起推动高质量转型发展强大合力。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，完善贯彻落实党中央重大决策部署、省委工作要求、市委工作安排机制，推进政治监督具体化精准化常态化，更好发挥巡视巡察利剑作用，确保上下贯通、执行有力。充分发扬党内民主，健全和落实民主集中制，严格执行请示报告制度，提升决策科学化、民主化、法治化水平。强化党对规划实施全过程的领导，加强规划实施的统筹协调和指导推动，确保上下贯通、执行有力，将党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保证。

第二节 持之以恒推进全面从严治党

坚持以党的自我革命引领社会革命，全面落实新时代党的建设总要求，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持正确用人导向，加大年轻干部和专业化干部“选育管用”力度，加强各级领导班子建设，优化干部队伍结构。完善高质量发展考核体系，推动树立和践行正确政绩观。加强党员干部教育培训，提升现代化建设本领。完善容错纠错、澄清正名等机制，激发干部队伍内生动力活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。将厉行节约反对浪费要求融入市县“十五五”规划制定执行和年度工作谋划落实全过程。把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。纵深推进清廉阳泉建设，营造风清气正的政治生态。

第三节 贯彻好全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。强化人民政协专门协商机构作用，完善协商于决策之前和决策实施

之中的落实机制，加强各自协商渠道配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成推动高质量转型发展强大合力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。做好民主、宗教、对台、港澳、侨务及外事等工作。

第四节 全力推进法治阳泉建设

深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实中央和省委、省政府关于法治建设的决策部署，夯实法治建设根基，提升依法治市能力水平。全面贯彻实施宪法，统筹做好地方性法规立改废等工作，加强重点领域、新兴领域立法，加大“小切口”立法探索力度。建强法治政府，落实行政规范性文件备案审查，严格行政决策合法性审查，完善实质性化解行政争议机制，提升政府工作法治化、规范化、科学化水平。推进政法工作数字化平台建设，提升执法司法工作智能化水平，强化跨部门执法司法协同和监督。严格落实司法责任制，深化智慧法院建设，提升司法公信力。强化检查监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。开展“九五”普法，加强法治

人才和队伍建设，实施公民法治素养提升专项行动，推进法治社会建设。

第五节 完善规划落实衔接机制

加强对规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制。严格落实规划实施主体责任，合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务如期完成。各级各类规划按照下位规划服从上位规划、等位规划相互协调原则，强化衔接协调，确保形成规划合力。坚持项目跟着规划走，加强重点项目实施要素保障。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向市人大常委会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。本规划需调整时，由市政府提出调整方案，报市人大常委会常务委员会批准。

实现“十五五”规划目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，顽强拼搏、真抓实干，坚定不移推动高质量发展，奋发有为深化全方位转型，奋力谱写阳泉推进中国式现代化新篇章。